

UCHWAŁA NR XXVIII/233/2004
RADY MIASTA ŚWINOUJŚCIA
z dnia 19 sierpnia 2004 roku

w sprawie polityki Miasta w zakresie kształtowania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm. z 2002 r. Dz.U. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz.1806 z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 roku Nr 102, poz. 1055, **Rada Miasta Świnoujścia postanawia, co następuje:**

§ 1. Zaleca się Prezydentowi Miasta Świnoujścia, aby wykonując obowiązki reprezentanta Gminy na Zgromadzeniach Wspólników Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Świnoujściu realizował następujące zasady polityki cenowej Miasta w zakresie kształtowania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków :

- 1/ począwszy od 2005 roku ceny za wodę i ścieki dla odbiorców indywidualnych powinny rosnać w tempie o 4% wyższym od prognozowanego na dany rok wskaźnika inflacji,
- 2/ począwszy od 2005 roku ceny za wodę i ścieki dla pozostałych odbiorców powinny być kształtowane na poziomie pokrywającym niezbędne przychody, nie mniejszym jednak od cen obowiązujących dla tej grupy odbiorców w roku 2004,
- 3/ docelowo ceny za wodę i ścieki dla obydwu grup odbiorców powinny osiągnąć jednakowy poziom.

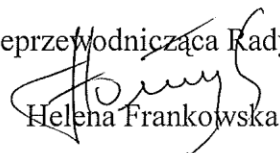
Realizacja powyższych zasad powinna przebiegać przy redukcji kosztów finansowania spółki o minimum 1.200 tysięcy złotych w latach 2004-2006 wraz z przebudową sfery zarządzania spółką.

§ 2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta do opracowania systemu osłon od 1 stycznia 2005 roku dla najuboższych mieszkańców, w związku ze wzrostem cen wody i ścieków oraz do opomiarowania ich punktów poboru wody w mieszkaniach. Powyższy program powinien zostać przedstawiony Radzie Miasta do dnia ustalania przez Radę taryf opłat za wodę na 2005 rok.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świnoujście.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady Miasta


Helena Frankowska

Uzasadnienie do uchwały

w sprawie polityki Miasta w zakresie kształtowania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków

W związku z istniejącymi przynajmniej od dwóch lat konkretnymi uwarunkowaniami funkcjonowania ZWiK Sp. z o.o., a zwłaszcza wymogami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, które nakładają obowiązek finansowania gospodarki wodno-ściekowej z przychodów podmiotu zaopatrującego w wodę, zaistniała konieczność opracowania Strategii rozwoju Spółki do roku 2012. Istotny element strategii stanowi kompleks zagadnień finansowych. Zagadnienia te rozpatrywane w kategoriach polityki finansowej ZWiK, w dużej mierze kształtowane są przez władze samorządowe, ponieważ Rada Miasta:

- 1/ zatwierdza ceny na wodę i ścieki
- 2/ uchwała plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodno-kanalizacyjnych, w tym:
 - przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach,
 - nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach,
 - sposoby finansowania planowanych inwestycji,
- 3/ uchwała ewentualne dopłaty do cen za wodę i ścieki dla poszczególnych grup odbiorców.

Wobec powyższych uwarunkowań oczywistym jest, że realizacja strategii rozwoju ZWiK nie ma żadnych szans powodzenia, jeśli zaproponowane w projekcie uchwały zasady polityki cenowej ZWiK (Miasta) w zakresie wody i ścieków nie znajdą akceptacji Rady Miasta.

Jednym ze strategicznych celów Spółki jest doprowadzenie do finansowania gospodarki wodno-ściekowej ze środków własnych przedsiębiorstwa. Osiągnięcie tego celu jest możliwe między innymi poprzez:

- 1/ przejęcie przez Spółkę bezpośredniej obsługi pożyczek zaciągniętych przez Miasto na budowę oczyszczalni ścieków (przejęcie długu Miasta wobec NFOŚ i WFOŚ)
- 2/ podwyżkę cen za świadczone przez Spółkę usługi,
- 3/ obniżkę kosztów,
- 4/ dofinansowanie Spółki ze środków pochodzących bezpośrednio od jej Wspólników lub z kredytów

ad.1. Wygospodarowane przez Spółkę środki finansowe przeznaczone są m.in. na spłatę części zobowiązań na rzecz Miasta (jako udziałowca Spółki) z tytułu dokonanego w roku 1998 obniżenia o 65 mln złotych kapitału zakładowego. Celem obniżki kapitału zakładowego było stworzenie podstawy prawnej do przekazywania przez Spółkę środków na spłatę pożyczek zaciągniętych przez Miasto w funduszach ochrony środowiska.

Strategia rozwoju ZWiK sp. z o.o. zakłada przejęcie przez spółkę, z dniem 01.01.2005, długu Miasta z tytułu powyższych pożyczek, pomniejszając zarazem zobowiązania spółki wobec Miasta, wynikające z obniżenia kapitału zakładowego.

Realizacja tego zamierzenia zmniejszy poziom zadłużenia budżetu Miasta i pozytywnie wpłynie na możliwości pozyskiwania przez Miasto zewnętrznych środków

finansowych przeznaczonych na rozwój (środki z funduszy unijnych, kredyty, obligacje).

ad. 2. Wprowadzenie w roku 2003 przepisów regulujących zasady kształtowania cen za dostawę wody i odbiór ścieków zasadniczo skomplikowało relacje pomiędzy Spółką a Miastem w zakresie finansowania gospodarki wodno-ściekowej. Główną przyczyną tych komplikacji jest ustawowy obowiązek kształtowania cen za wodę i ścieki w oparciu o tzw. niezbędne przychody, zapewniające pełne finansowanie gospodarki wodno-ściekowej zarówno w sferze operacyjnej, finansowej jak i inwestycyjnej.

Powyższa regulacja uniemożliwia kształtowanie się cen poniżej poziomu faktycznie ponoszonych kosztów, jak to miało miejsce do roku 2002.

Wprowadzenie cen opartych na formule pokrycia pełnych kosztów produkcji spowodowało konieczność dotowania przez Miasto w latach 2003 i 2004 cen wody i ścieków dla gospodarstw domowych. Od 1 maja b.r. sytuację dodatkowo skomplikowała nowelizacja ustawy o podatku VAT, która wprowadziła 7% VAT od udzielonych j ZWiK –owi przez Miasto dopłat do cen za wodę i ścieki.

Jednym z istotnych założeń strategicznych jest skrócenie horyzontu czasowego wspomaganie przez Miasto gospodarstw domowych dotacją do opłat za wodę i ścieki. Można to osiągnąć przyjmując, że:

- 1/ ceny za dostawę wody i odbiór ścieków dla pozostałych odbiorców będą kształtowane na poziomie prognozowanych niezbędnych przychodów,
- 2/ ceny za dostawę wody i odbiór ścieków dla gospodarstw domowych, w latach 2005-2010 rosnać będą w tempie o 4% wyższym od zakładanego poziomu inflacji.

Przyjęcie powyższego mechanizmu pozwoli na stopniowe eliminowanie dopłat do cen wody i ścieków dla gospodarstw domowych. Po roku 2010 ceny dla gospodarstw domowych osiągną pułap cen według niezbędnych przychodów i nie będzie potrzeby przekazywania Spółce dopłat do cen. Założona skala wzrostu cen dla gospodarstw domowych ustalili je w ostatnim roku prognozy na poziomie 6,8 zł za 1m³ wody i ścieków łącznie, co w wartości bieżącej oznaczać będzie osiągnięcie poziomu cen odpowiadającego średniej krajowej.

ad.3. Realizacja założonej polityki cenowej wymaga obniżki kosztów działalności Spółki. Strategia ZWiK zakłada realną redukcję kosztów funkcjonowania Spółki w latach 2005-2006 o 1.200 tys. zł, przede wszystkim w takich pozycjach kosztowych jak:

- koszty zużycia materiałów
- koszty usług obcych
- koszty osobowe.

Tak znaczne obniżenie kosztów będzie miało bezpośredni, pozytywny wpływ na poziom niezbędnych przychodów, będących bazą dla ustalania cen za dostawę wody i odprowadzanie ścieków. Tym samym średnia, łączna cena 1m³ wody i ścieków będzie mogła być niższa o około 0,20 zł. Skala redukcji kosztów może być większa, jeśli takie możliwości wykażą pogłębione analizy dotyczące między innymi :

- potrzeby dalszej eksploatacji SUW „Osmoza”,
- sensu utrzymania niektórych budynków i budowli, od których uiszczany jest podatek od nieruchomości,
- sensu utrzymania stałej obsługi w obiektach tego nie wymagających (ujęcie Park, podczyszczalnia)

ad. 4. Rada Miasta uchwała wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Skutki kosztowe i finansowe podjętych zadań inwestycyjnych znajdują odzwierciedlenie w cenie za dostawę wody i odbiór ścieków w postaci odpisów amortyzacyjnych naliczanych po oddaniu inwestycji do użytku. Finansowanie inwestycji wymagać będzie nie tylko środków własnych Spółki, ale również środków zewnętrznych. Z uwagi na niską zdolność kredytową Spółki i niewielkie możliwości pozyskania środków z funduszy ochrony środowiska, jako dodatkowe źródło finansowania inwestycji Strategia wskazuje zwrotne dopłaty do kapitału wniesione przez Wspólników w wysokości do 4.800 tys. zł. Zwrotne dopłaty do kapitału nie rodzą, w przeciwieństwie do kredytów, obowiązku naliczania odsetek obciążających ceny wody i ścieków. Po roku 2008, w wyniku osiągnięcia przez ZWiK płynności finansowej, zakłada się stopniowy zwrot dopłat.

Przyjęcie proponowanych w uchwale zasad polityki cenowej ZWiK uporządkuje wiele relacji między Spółką a Miastem, przede wszystkim w zakresie wzajemnych zobowiązań wynikających z umorzenia kapitału, dopłat do cen i realizacji inwestycji wodociągowo-kanalizacyjnych. Pozwoli również docelowo zaoszczędzić w budżecie Miasta wiele milionów złotych, tak potrzebnych do realizacji wielu ważnych zadań nałożonych na gminę.

ZASTĘPCA PREZYDENTA

mgr Andrzej Szczodry