

UCHWAŁA NR LXXIV/579/2023
RADY MIASTA ŚWINOUJŚCIE

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Ogólnego Zebrania Mieszkańców Osiedla Posejdon

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz § 24 ust.1 i 2 Statutu Osiedla Posejdon przyjętego Uchwałą Nr LXIV/497/2022 Rady Miasta Świnoujście z dnia 26 maja 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2022 r. poz. 2649) Rada Miasta Świnoujście uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza nieważność uchwały Nr 2/2023 Ogólnego Zebrania Mieszkańców Osiedla Posejdon z dnia 9 stycznia 2023 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Elżbieta Jabłońska

UZASADNIENIE

Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla Posejdon w dniu 9 stycznia 2023 r. podjęło uchwałę Nr 2/2023 upoważniającą Zarząd Osiedla Posejdon do reprezentowania mieszkańców w ewentualnych postępowaniach administracyjnych i sądowych dotyczących miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Świnoujście w rejonie ulicy Wojska Polskiego i Osiedla Posejdon.

Rada Miasta Świnoujście negatywnie opiniuje uchwałę nr 2/2023 upoważniającą Zarząd Osiedla Posejdon do reprezentowania mieszkańców w ewentualnych postępowaniach administracyjnych i sądowych dotyczących miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Świnoujście w rejonie ulicy Wojska Polskiego i osiedla Posejdon. Jednostka pomocnicza gminy jaką jest osiedle stanowi część szerszej struktury prawnej, której funkcjonowanie odbywa się w ramach obowiązującego porządku prawnego i nie może pozostawać w sprzeczności z normami rangi ustawowej. Wobec tego, iż treścią uchwały jest udzielenie przez jeden organ osiedla innemu organowi upoważnienia do reprezentowania mieszkańców w postępowaniach administracyjnych i sądowych należy podnieść co następuje:

1) ani Osiedle, ani tym bardziej jego organy nie posiadają - we wskazanym w uchwale zakresie - statusu strony w postępowaniu zarówno administracyjnym (art. 29 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), jak i sądowo - administracyjnym (art. 25 - 28 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457, z 1855) oraz sądowym (art. 64 – 67 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego Dz.U. z 2021r. poz.1805). Przepisy prawa materialnego nie przyznały osiedlom jakichkolwiek władczych kompetencji w zakresie planowania przestrzennego. Kompetencje w tej sferze zostały przyznane Osiedlu Posejdon na mocy uchwały Rady Miasta Świnoujście nadającej Osiedlu Statut. Są to jednak kompetencje wyłącznie konsultacyjne. Wreszcie Rada Miasta nie upoważniła organu wykonawczego Osiedla w trybie art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. W warunkach określonych obowiązującym prawem (interes prawny) status strony, zwłaszcza w drugim z ww. rodzajów postępowań mogą natomiast uzyskać poszczególni mieszkańcy Osiedla;

2) zarząd osiedla jako organ jednostki pomocniczej gminy nie został wskazany w katalogu podmiotów uprawnionych do występowania w roli pełnomocnika w postępowaniu administracyjnym (art. 33 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), sądowo – administracyjnym (art. 35 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457, 1855) oraz sądowym (art. 87 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego Dz.U. z 2021r. poz.1805).

W konsekwencji, zawarte w treści uchwały nr 2/2023 oświadczenie o umocowaniu zarządu osiedla do reprezentacji procesowej jego mieszkańców jest prawnie bezskuteczne, a uchwała zawierająca to oświadczenie jako niezgodna z obowiązującym prawem winna zostać uznana za nieważną.