



**Komendant Miejski  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Świnoujściu**

PZ. 5580.17.5.2019

Świnoujście, 07 czerwca 2019 r.



## DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1313 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm. – zwanej dalej k.p.a.)

**nakazuję**

*Żłobkowi Miejskiemu „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2*

**wykonanie następujących obowiązków:**

### Obowiązek nr 1:

- 1) Zabezpieczyć urządzeniami zapobiegającymi zadymieniu lub służącymi do usuwania dymu klatkę schodową stanowiącą pionową drogę ewakuacyjną w budynku Żłobka Miejskiego „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2.
- 2) Zabezpieczenie o którym mowa w pkt 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.

### Podstawa prawna obowiązku:

- art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 z późn. zm. ) – zwanej dalej ustawą o ochronie przeciwpożarowej,
- § 3 ust. 1, § 16 ust. 2 pkt. 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. Nr 109, poz. 719

- z późn. zm.) – zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków,
- § 207 ust. 2 i § 245 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 z późn. zm. ) – zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie warunków technicznych.

Termin realizacji obowiązku nr 1 ustaliam na : 1 maja 2021 r.

#### Obowiązek nr 2:

Zapewnić właściwą długość dojścia ewakuacyjnego przy jednym kierunku ewakuacji, nieprzekraczającą 10 m w budynku Żłobka Miejskiego „Kubuś Puchatek”, zlokalizowanym przy ulicy Wyspiańskiego 2 w Świnoujściu, stosując obudowanie klatki schodowej i wyposażenie w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

#### Podstawa prawna obowiązku:

- art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- § 16 ust. 1, ust. 2 pkt 2, ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków,
- § 207 ust. 2 i § 256 ust. 3 warunków technicznych.

Termin realizacji obowiązku nr 2 ustaliam na : 1 maja 2021 r.

### **Uzasadnienie**

W dniu 26 marca 2019 r. na podstawie upoważnienia z dnia 5 marca 2019 r. znak: PZ. 5580.17.2019 Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Świnoujściu w budynku Żłobka Miejskiego „Kubuś Puchatek” przy ulicy Wyspiańskiego 2 w Świnoujściu funkcjonariusz Komendy Miejskiej PSP w Świnoujściu przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządził protokół z dnia 26 marca 2019 r. znak: PZ.5580.17.1.2019. Protokół został podpisany przez Elżbietę Jabłońską – Kowinę – Dyrektora Żłobka Miejskiego „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek Żłobka Miejskiego „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2 jest budynkiem użyteczności publicznej, kategorii zagrożenia ludzi ZL II. Stanowi jedną strefę pożarową o powierzchni 950,8 m<sup>2</sup>. Jego kubatura wynosi 4114 m<sup>3</sup>. Na podstawie § 8 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych

zaliczany jest do grupy budynków niskich (N), gdyż jego wysokość wynosi 8 metrów, posiada 2 kondygnacje nadziemne i 1 kondygnację podziemną. Do ewakuacji ludzi przeznaczone jest jedna klatka schodowa usytuowana centralnie, która nie jest obudowana i zamykana drzwiami dymoszczelnymi oraz nie została wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej polegające na tym, że:

- 1) klatka schodowa służąca do ewakuacji nie została obudowana i zamknięta drzwiami dymoszczelnymi oraz nie została wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu,
- 2) długość dojścia ewakuacyjnego przekroczona jest o ponad 100%. Długość dojścia ewakuacyjnego przy jednym dojściu mierzona od wyjścia z pomieszczenia grupy nr 1 (na drugiej kondygnacji) na drogę ewakuacyjną do wyjścia na zewnątrz budynku wynosi 21,7 m.

W związku z ujawnieniem ww. naruszenia pismem z dnia 13 maja 2019 r. znak: PZ.5580.17.4.2019 zawiadomiono Żłobek Miejski „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2 o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia. Strona przed wydaniem decyzji nie wniosła żadnych uwag ani dodatkowych informacji.

#### Ad. obowiązek nr 1.

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowych dróg ewakuacyjnych w budynku Żłobka Miejskiego „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2 w oparciu o przytoczone *rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 5 podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi. Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

W oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, użytkownik budynku posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w *warunkach technicznych*, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymaganie zabezpieczenia klatki schodowej bocznej przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 pkt 1 *warunków technicznych*, który w budynkach niskich (N – wysokość do 12 m włącznie nad poziomem terenu) zawierających strefą pożarową ZL II wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu.

Ad. obowiązek nr 2.

Zgodnie z § 256 ust. 3 warunków technicznych dopuszczalna długość dojścia ewakuacyjnego w budynku (strefie pożarowej) zakwalifikowanym do kategorii zagrożenia ludzi ZL II wynosi:

- przy jednym dojściu: 10 m
- przy co najmniej dwóch dojściach: 40m.

Długość dojścia ewakuacyjnego przy jednym dojściu mierzona od wyjścia z pomieszczenia grupy nr 1 (na drugiej kondygnacji) na drogę ewakuacyjną do wyjścia na zewnątrz budynku wynosi 21,7 m.

Stosownie do § 2 *warunków technicznych*, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, przepisy tego rozporządzenia zasadniczo mają zastosowanie do projektowania, budowy, przebudowy oraz przypadków zmiany sposobu użytkowania budynków. Wyjątek wprowadza § 207 ust. 2 warunków technicznych, który stanowi, że przepisy tego rozporządzenia dotyczące bezpieczeństwa pożarowego, a także oświetlenia awaryjnego, o którym mowa w § 181, stosuje się, z uwzględnieniem § 2 ust. 2, również do użytkowanych budynków istniejących, jeżeli zagrażają one życiu ludzi.

Przesłanki uznania użytkowanego budynku za zagrażający życiu ludzi określa § 16 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, zgodnie z którym podstawą do uznania użytkowanego budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi jest niezapewnienie przez występujące w nim warunki techniczne możliwości ewakuacji ludzi, w szczególności w wyniku przekroczenia długości przejścia lub dojścia ewakuacyjnego o ponad 100 % od określonej w przepisach techniczno-budowlanych. Przy czym długość drogi ewakuacyjnej, mierzona wzdłuż osi drogi ewakuacyjnej, obliczana jest od wyjścia z pomieszczenia na tę drogę do wyjścia do innej strefy pożarowej lub na zewnątrz budynku. Za równorzędne wyjściu do innej strefy pożarowej uważa się wyjście do obudowanej klatki schodowej, zamykanej drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30, wyposażonej w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust 3a warunków technicznych, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz § 2 ust. 3a warunków technicznych. Procedury te zobowiązują stronę do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostce badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Zachodniopomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży

Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie” nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej zapewnienie ochrony przeciwpożarowej budynku, obiektu budowlanego lub terenu spoczywa przede wszystkim na jego właścicielu, jednak zgodnie z art. 4 ust. 1a tej ustawy odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej, stosownie do obowiązków i zadań powierzonych w odniesieniu do budynku, obiektu budowlanego lub terenu, przejmuje – w całości lub w części – ich zarządca (użytkownik), na podstawie zawartej umowy cywilnoprawnej ustanawiającej zarząd (użytkowanie). W przypadku gdy umowa taka nie została zawarta, odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej spoczywa na faktycznie władającym budynkiem, obiektem budowlanym lub terenem. Jak wynika z akt sprawy, w zakresie nałożonych niniejszą decyzją obowiązków odpowiedzialność spoczywa na Żłobku Miejskim „Kubuś Puchatek” w Świnoujściu przy ulicy Wyspiańskiego 2.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

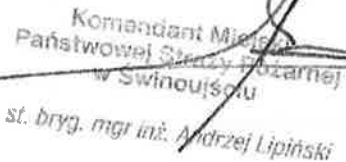
### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Świnoujściu (ul. Barlickiego 18, 72- 602 Świnoujście), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tuż organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

  
Komendant Miejski  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Świnoujściu  
st. bryg. mgr inż. Andrzej Lipiński

Otrzymują:

1. Żłobek Miejski  
„Kubuś Puchatek”  
ul. Wyspiańskiego 2  
72 – 600 Świnoujście – 1 egz. (ZPO)
  2. a/a – 1 egz.
- IO