

Świnoujście, dnia 16 września 2022 r.

WO-KP.0003.109.2022

**Pan  
Jan Borowski  
Radny Miasta Świnoujście**

W odpowiedzi na poszczególne punkty interpelacji z dnia 5 września 2022 r. dot. raportu komisji doraźnej ds. gospodarowania odpadami informuję:

Ad. 1

Kampania informacyjno-edukacyjna w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi prowadzona jest stale poprzez:

- rozdawanie mieszkańcom i zarządcom nieruchomości ulotek i plakatów informujących o zasadach segregacji odpadów komunalnych oraz funkcjonowaniu Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych,
- nakręcenie i emisję w telewizjach lokalnych filmów poświęconych gospodarce odpadami komunalnymi, w tym między innymi zasadom funkcjonowania PSZOK (zamieszczonych na podanej poniżej stronie internetowej),
- happeningi informacyjno-edukacyjne w zakresie selektywnej zbiórki odpadów, funkcjonowania PSZOK, zmian w obowiązujących przepisach;
- aktualizację strony internetowej [www.swinoujscie.pl](http://www.swinoujscie.pl) (na stronie głównej, zakładka „gospodarka odpadami, czystość miasta”),

Dodatkowo w ostatnim czasie został wydany Informator Urzędu Miasta, w którym zawarta jest informacja o Punktach Selektywnej Zbiórki Odpadów (gdzie się znajdują, kiedy są otwarte, co można do nich oddać, a także o funkcjonowaniu punktu wymiany rzeczy używanych) oraz przedstawione są terminy wywozów gabarytów.

Dla wszystkich szkół podstawowych przeprowadzana jest przez Remondis Szczecin Sp. z o. o. Oddział w Świnoujściu 2 razy w ciągu trwania umowy, akcja promująca selektywną zbiórkę odpadów.

Również Celowy Związek Gmin RXXI prowadzi zajęcia edukacyjne, w których uczestniczą dzieci z naszych szkół.

Ad. 2

Mieszkańcy znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej zgłaszają się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Świnoujściu. Mogą wystąpić z wnioskiem o indywidualne

wsparcie finansowe w ramach pomocy społecznej – z zaznaczeniem, iż wsparcie dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mieszkańcy mogą się również zgłosić do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta Świnoujście ubiegając się o tzw. dodatek mieszkaniowy, w którym jest dofinansowanie do czynszu (tym samym opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi).

#### Ad. 3

Analiza gospodarki odpadami przeprowadzana jest corocznie i zamieszczana na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta.

Jednocześnie zasady funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, określone w obowiązujących uchwałach Rady Miasta Świnoujście, w czytelny sposób przedstawione są na stronie [www.swinoujście.pl](http://www.swinoujście.pl), a także poprzez szeroko prowadzoną kampanię edukacyjną (opis Ad. 1). Zasady selektywnego zbierania odpadów są w jasny i zrozumiały sposób przekazane także w ulotkach a nawet w opisie widniejącym na pojemnikach i workach do zbierania odpadów, które to Mieszkaniec otrzymuje od Remondis Sp. z o. o. wraz z harmonogramem wywozu odpadów.

Pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska i Leśnictwa w każdej chwili służą pomocą w przedmiotowym zakresie.

#### Ad. 4

Problem dzikich składowisk odpadów w ostatnich latach jest coraz mniejszy. Należy pamiętać, iż nie tylko Straż Miejska ma możliwości karania z art. 145 Kodeksu wykroczeń (kto zanieczyszcza lub zaśmieca miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleń, podlega karze grzywny do 500 złotych albo karze nagany.) Pozostawienie odpadów w niedozwolonych miejscach może być „ścigane” przez Policję i podlega karze grzywny z art. 75 Kodeksu wykroczeń do 500 złotych.

Zastosowanie może mieć również art. 154 Kodeksu wykroczeń (kto wyrzuca na nie należący do niego grunt polny kamienie, śmieci, padlinę lub inne nieczystości (...) podlega karze grzywny do 1.000 złotych). W przypadkach większej wagi wykorzystany może być również art. 183 Kodeksu karnego mówiący o tym że: „kto wbrew przepisom składa, usuwa, przetwarza, dokonuje odzysku, unieszkodliwia albo transportuje odpady lub substancje w takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi (...) podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

Pozostawianie odpadów w lesie „ścigane” jest oprócz Policji przez odpowiednie służby leśne. Stanowi ono wykroczenie opisane w art. 162 Kodeksu wykroczeń. Zgodnie z art. 162 § 1 „kto w lasach zanieczyszcza glebę lub wodę albo wyrzuca do lasu kamienie, śmieci, złom, padlinę lub inne nieczystości, albo w inny sposób zaśmieca las, podlega karze grzywny albo karze nagany”. Z kolei zgodnie z art. 162 § 2 „jeżeli czyn sprawcy polega na zakopywaniu, zatapianiu, odprowadzaniu do gruntu w lasach lub w inny sposób składowaniu w lesie odpadów, sprawca podlega karze aresztu albo grzywny”.

Dodatkowo odpowiednie organy samorządowe lub Policja mogą zwrócić się do sądu w celu nałożenia kary na osobę zaśmiecającą. Grzywnę taką wymierza się w wysokości do 5 tys. złotych. Jeżeli osoba ukarana nie zapłaci grzywny, można tę karę zamienić na pracę społeczną, a w przypadku odmowy na karę aresztu do 30 dni. Sprawca ponosi również wszelkie koszty związane z usunięciem pozostawionych zanieczyszczeń.

Informacje o nielegalnych wysypiskach można przekazywać za pomocą aplikacji „Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa”.

W celu zidentyfikowania sprawców podrzucania odpadów na terenach należących do naszej Gminy zakupiono foto pułapki, których miejsca montażu podlegają ciągłej zmianie.

#### Ad. 5

Przy zmieniających się przepisach parokrotnie poddawane było pod rozważenie przejście w tzw. szeroki system odbioru odpadów komunalnych. Obowiązujące przepisy prawa w tej materii nie zachęcają gmin do objęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych. W przypadku podjęcia takiej uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy konieczne jest przeprowadzenie przetargu na odbieranie odpadów komunalnych z terenu tych nieruchomości (zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej zwaną u.c.p.g.).

W pierwszej kolejności wskazać należy, że właściele nieruchomości niezamieszkałych, jeśli ich nieruchomości objęte zostały gminnym systemem, z mocy prawa będą trafiać do tego systemu z możliwością jednak wypisania się z niego w ściśle określonych przypadkach, w ściśle określonym czasie, poprzez złożenie stosownego oświadczenia:

- przy podejmowaniu przez radę gminy ww. uchwały – w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia tej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 6c ust. 3a u.c.p.g.);
- w przypadku powstania nieruchomości niezamieszkałej w trakcie obowiązywania umowy w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych – w terminie 60 dni od dnia powstania takiej nieruchomości (art. 6c ust. 3b u.c.p.g.);
- w przypadku zamieszczenia na stronie podmiotowej BIP urzędu gminy, na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o zamiarze przeprowadzenia przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta kolejnego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych – w terminie określonym w tej informacji, nie krótszym jednak niż 60 dni od dnia jej zamieszczenia na stronie podmiotowej BIP (art. 6c ust. 3c u.c.p.g.).

W ostatnim z ww. przypadków właściciel nieruchomości niezamieszkałej ma możliwość odwołania swojego wcześniejszego oświadczenia o wyłączeniu się z gminnego systemu, które uprzednio – w jednej z powyższych sytuacji – zostało złożone.

Powyższe, utrudnia przeprowadzenie szczegółowej kalkulacji ilości nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem na etapie rozpisania postępowania przetargowego.

Drugą istotną daną, która ma wpływ na wysokość wydatków poniesionych na obsługę systemu, jest ilość oddanych z nieruchomości niezamieszkałych odpadów komunalnych. Rozdzielenie odpadów komunalnych od tych, które powstają w wyniku działalności

produkcyjnej, warunkuje sposób dalszego postępowania z nimi. Istotne jest to z tego względu, iż odpadów komunalnych i pozostałych nie można ze sobą mieszać, a gmina odbiera od nieruchomości niezamieszkałych wyłącznie odpady komunalne. W praktyce oznacza to, że posiadając makulaturę biurową (odpad komunalny) i kartony do pakowania własnych produktów (opakowania transportowe) nie możemy ich gromadzić w tym samym pojemniku. Przede wszystkim kluczowa jest właściwa klasyfikacja odpadów powstających w jednym z wymienionych powyżej miejsc. O tym, czy odpad pochodzący z działalności gospodarczej będzie klasyfikowany jako komunalny, decydują więc kryteria podobieństwa składu i charakteru wytworzonych odpadów. Dla uznania odpadu za komunalny kryteria te muszą wystąpić łącznie. Punktem odniesienia są tu odpady wytwarzane w gospodarstwach domowych.

Dodatkowo w momencie takiego wzrostu inflacji, wzrostu wszelkich cen, należy wziąć pod uwagę trudności w oszacowaniu wartości tak rozwiniętego przedmiotowo postępowania przetargowego. Już teraz dla zorganizowania odbioru odpadów tylko od nieruchomości zamieszkałych trudno jest przewidzieć jak wzrosną koszty firmy odbierającej odpady np. transportu, wysokości płac zatrudnionych w niej pracowników. Z tego już nawet względu jesteśmy zmuszeni organizować przetarg dla systemu „wąskiego” tylko na okres ok. roku, obawiając się zbyt wysokiej proponowanej kwoty zabezpieczającej Wykonawcę w przypadku składania oferty na okres np. 3 lat.

Mając powyższe na uwadze, jak również przy braku korzyści z takiego „szerokiego” systemu dla prowadzących działalność, np. poprzez brak możliwości odliczania podatku VAT od wnoszonej opłaty, zaniechano skorzystania z możliwości objęcia systemem gospodarowania odpadami nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

#### Ad. 6

Podmioty, które wytwarzają odpady i prowadzą ewidencję odpadów; wprowadzają na rynek krajowy produkty w opakowaniach, pojazdy, oleje, smary, opony, baterie bądź akumulatory, a także sprzęt elektryczny i elektroniczny; producenci, importerzy i wewnątrzspółnotowi nabywcy opakowań, obowiązani są prowadzić ich ewidencję elektronicznie w Bazie Danych Odpadowych – BDO, na swoim indywidualnym koncie. Odejście od papierowej ewidencji na rzecz ewidencji elektronicznej, prowadzonej w BDO na indywidualnym koncie przedsiębiorcy, ma uszczelnić gospodarkę odpadami i pomóc w walce z szarą strefą, czyli na przykład z tworzeniem dzikich składowisk odpadów. Dzięki BDO instytucje kontrolujące mogą na bieżąco - w czasie rzeczywistym - mieć wgląd w to, ile i jakiego rodzaju odpady powstają w konkretnej firmie. Obowiązkwowi rejestracji podlegają wszystkie podmioty wymienione w art. 50 ust. 1 oraz art. 51 ust. 1 ustawy o odpadach.

Ponadto, właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne. Oczywiście, taka osoba musi również posiadać dowód uiszczenia opłat z tytułu takiej umowy. Z tego tytułu, w 2022 r. przeprowadzono 35 kontrole.

Dodatkowo podkreślić należy, iż w Ministerstwie Klimatu i Środowiska toczą się prace ukierunkowane nad wprowadzeniem w 2023 r. systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Obejmuje on zestaw środków podjętych w celu zapewnienia aby wprowadzający produkty, w tym produkty w opakowaniach, ponosili odpowiedzialność finansową albo odpowiedzialność finansową i organizacyjną na etapie cyklu życia produktu, gdy staje się on odpadem. Jednym z nich, jest wprowadzenie w Polsce systemu kaucyjnego. Zgodnie z projektem, kaucji będą podlegały butelki z tworzywa sztucznego o pojemności do 3 l, szklane butelki jednorazowego oraz wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 l, a także puszki aluminiowe do 1 l.

#### Ad. 7

Kampania dot. funkcjonowania Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów jest stale prowadzona poprzez stronę internetową [www.swinoujscie.pl](http://www.swinoujscie.pl), informator Urzędu Miasta a także ulotki rozdawane Mieszkańcom (stale dostępne w Wydziale Ochrony Środowiska). W samym tym roku, z PSZOK-u korzystano średnio 580 raz w miesiącu.

#### Ad. 8

Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dostępna jest na stronie [www.swinoujscie.pl](http://www.swinoujscie.pl) w zakładce „gospodarka odpadami, czystość miasta” – „aktualizacja. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” – gdzie oprócz obowiązujących stawek i wzoru deklaracji, dostępny jest film, w którym krok po kroku, w prosty sposób wskazane jest jak wypełnić powyższy dokument, a także link który kieruje nas do złożenia deklaracji online przez epuap.

Dodatkowo na stronie biuletynu Urzędu Miasta Świnoujście w zakładce „sprawy do załatwienia”, wpisując Wydział Ochrony Środowiska mamy dostęp do wzoru deklaracji a także przekierowanie na platformę epuap, przez którą elektronicznie można przesłać deklarację do urzędu.

Również na tej stronie, wpisując hasło „deklaracja o wysokości opłaty” w wyszukiwarce serwisu od razu zostajemy przeniesieni do wzoru dokumentu.

Zaznaczyć należy, że większość mieszkańców chce składać deklaracje bezpośrednio w Wydziale Ochrony Środowiska i Leśnictwa, gdzie korzysta z pomocy pracowników wydziału.

#### Ad. 9

Ostatni raz dokładna analiza i warianty zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów selektywnie zbieranych i gabarytów była na życzenie Państwa Radnych przekazana w maju 2019 roku. Zaznaczyć należy, iż przy dokonywaniu powyższej analizy poproszono wszystkich zarządców i spółdzielnie o przekazanie swoich potrzeb i okazało się, iż większość nie zgłosiła uwag do częstotliwości odbioru odpadów.

Jednocześnie, przygotowane projekty zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów nie uzyskały jednak poparcia ze strony Państwa Radnych i nie zostały wpisane w podejmowane uchwały.

Oczywistym jest, iż każda zmiana regulaminu w postaci zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów wiązać się będzie w praktyce ze zwiększeniem stawki opłaty dla każdego mieszkańca i ostatnia taka dokładna analiza pokazała, iż nie ma woli ze strony Państwa Radnych na docelowo podniesienie opłaty naszym Mieszkańcom.

Ad. 9/10

Harmonogramy odbioru odpadów z założenia mają wskazywać dzień ich odbioru. Regulamin utrzymania czystości i porządku wskazuje sposób pozbywania się odpadów i 24-godzinny czas na ich wystawienie przed nieruchomości.

Harmonogramy odbioru wszystkich frakcji odpadów są przejrzyste, dostępne na naszej stronie internetowej [www.swinoujście.pl](http://www.swinoujście.pl) w zakładce „gospodarka odpadami, czystość miasta” a także przekazywane mieszkańcom przez Spółkę Remondis.

Zaznaczyć należy, iż nie otrzymujemy zgłoszeń od mieszkańców o potrzebie jakiegokolwiek optymalizacji wywozu odpadów.

Ad. 11

System gospodarki odpadami funkcjonuje w oparciu o przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina w ramach tego systemu musi zapewnić odbiór odpadów ze wszystkich nieruchomości i starać się o bilansowanie wpływów i wydatków poniesionych.

Indywidualny system odbioru odpadów znacznie podwyższyłby wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami. W celu uniknięcia takiej sytuacji zostały utworzone na lewo i prawobrzeżu Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, w których każdy właściciel nieruchomości zamieszkałej może oddawać nadmiar selektywnie zebranych odpadów, pochodzących z gospodarstwa domowego.

Ad. 12

Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Świnoujściu jest w trakcie opracowywania wielowariantowego studium, w którym ma być wskazany wariant pracy instalacji uwzględniającej współpracę z instalacją termicznego przekształcania odpadów w celach energetycznych.

Ad. 13

Na obecną chwilę wszelkie niezbędne informacje dot. gospodarki odpadami dostępne są w utworzonej na stronie [www.swinoujście.pl](http://www.swinoujście.pl) zakładce „gospodarka odpadami, czystość miasta”. Stale jest ona udoskonalana i nie ma przeciwwskazań aby pojawiały się na niej nowe informacje czy nowe zakładki.

Ad. 14

Elektrośmieci możemy oddawać w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami wraz z gabarytami metodą „wystawki” a także bezpośrednio do Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Dodatkowo podmioty (sklepy) zbierające elektroprzet

z gospodarstw domowych zamieszczone są na stronie internetowej [www.swinoujście.pl](http://www.swinoujście.pl) w zakładce „gospodarka odpadami, czystość miasta”.

Do tej pory nie otrzymaliśmy zgłoszeń od Mieszkańców o potrzebie wystawiania dodatkowych pojemników na tę frakcję odpadów.

Ad. 15

Bazując na zdobytym doświadczeniu opracowano dokument pn.: „Zasady rozmieszczania koszy ulicznych na terenie Gminy Miasto Świnoujście”. Ujednolicono rodzaj stosowanych koszy ulicznych uzależniając typ kosza od miejsca jego posadowienia – pas drogowy lub park. Wszystkie nowe kosze montowane będą wg ustalonych reguł, a obecnie eksploatowane zostaną w razie konieczności przeniesione na miejsca zgodne z dokumentem pn.: ”Zasady rozmieszczania koszy ulicznych na terenie Gminy Miasto Świnoujście”.

Ad. 16

Celowy Związek Gmin R-XXI planuje zmianę sposobu użytkowania istniejących placów Stacji Przeladunkowej Odpadów w Świnoujściu (przy ul. Pomorskiej 10). Istniejący plac docelowo będzie również miejscem prowadzenia procesu biologicznego przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji (procesu kompostowania odpadów) i związanego z tym procesem magazynowania odpadów. Jedną z frakcji odpadów przewidzianych do przetwarzania są odpady kuchenne ulegające biodegradacji.

W tej materii został w dniu 28 kwietnia br. przedłożony do Prezydenta Miasta wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację ww. przedsięwzięcia.

*Z poważaniem*

z up. PREZYDENTA MIASTA  
  
mgr inż. Barbara Michalska  
Zastępca Prezydenta

Do wiadomości:

1. Przewodnicząca Rady Miasta
2. a/a WO-KP