

**UCHWAŁA NR ...
RADY MIASTA ŚWINOUJŚCIE**

z dnia listopada 2021 r.

w sprawie utworzenia Zarządu Dróg Miejskich w Świnoujściu i nadania statutu

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773 i 1927) Rada Miasta Świnoujście uchwala, co następuje:

§ 1. Tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą Zarząd Dróg Miejskich w Świnoujściu, zwany dalej Zarządem Dróg Miejskich.

§ 2. Zarządowi Dróg Miejskich nadaje się statut stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, określający cele i zadania jednostki budżetowej oraz zasady jego organizacji.

§ 3. Gmina Miasto Świnoujście wyposaża Zarząd Dróg Miejskich w mienie nieruchomości i ruchome niezbędne do realizacji celów określonych w statucie.

§ 4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świnoujście.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Przewodnicząca Rady Miasta

Elżbieta Jabłońska

STATUT ZARZĄDU DRÓG MIEJSKICH W ŚWINOUJŚCIU

Rozdział I. Postanowienia Ogólne.

§ 1.1. Zarząd Dróg Miejskich w Świnoujściu, zwany dalej Zarządem, jest samodzielną jednostką organizacyjną Gminy Miasta Świnoujście, nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzoną w formie jednostki budżetowej.

2. Zarząd Dróg Miejskich w Świnoujściu jest zarządem drogi w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, przy pomocy którego Prezydent Miasta Świnoujście wykonuje obowiązki zarządcy drogi na wszystkich drogach publicznych (za wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych) w granicach administracyjnych Miasta.

3. Zarząd może używać skrótu „ZDM”.

§ 2. Zarząd działa w szczególności na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.),
- 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.),
- 3) ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217 z późn. zm.),
- 4) ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.),
- 5) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),
- 6) uchwał Rady Miasta, Zarządzeń Prezydenta Miasta i innych aktów prawa miejscowego.

§ 3. 1. Siedzibą Zarządu jest miasto Świnoujście

2. Obszar działania wyznaczają granice administracyjne Gminy Miasto Świnoujście.

Rozdział II. Cele i zadania Zarządu.

§ 4.1. Zarząd zaspokaja zbiorowe potrzeby mieszkańców określone w art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 14 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.).

2. Przedmiotem działalności Zarządu jest organizowanie, nadzorowanie i prowadzenie, w ramach planu finansowego - w zakresie nie powierzonym do realizacji innym miejskim jednostkom organizacyjnym, komórkom organizacyjnym Urzędu Miasta Świnoujście lub podmiotom, wszystkich spraw związanych z:

- 1) pełnieniem funkcji zarządu dróg publicznych: krajowych (z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych), wojewódzkich, powiatowych, gminnych, wynikających z ustawy o drogach publicznych oraz dróg wewnętrznych, położonych na terenach posiadających uregulowany stan prawny, stanowiących własność i pozostających we władaniu Gminy Miasto Świnoujście;
- 2) zarządzaniem nieruchomościami stanowiącymi własność lub współwłasność Gminy Miasto Świnoujście:
 - a) o użytku gruntowym „dr” (drogi), „Ti” (inne tereny komunikacyjne), „Tp” (grunty przeznaczone pod budowę dróg publicznych), a także pozostającymi w ich władaniu, a ponadto co do których Zarząd sprawuje trwałą zarząd,
 - b) nabytymi przez Gminę Miasto Świnoujście na potrzeby realizacji infrastruktury komunikacyjnej, takiej jak: drogi, parkingi, urządzenia związane z obsługą komunikacyjną,
 - c) położonymi na terenach przeznaczonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miasto Świnoujście na cele, o których mowa w lit. a - b,
 - d) zagospodarowanymi jako drogi, place, ścieżki i szlaki rowerowe lub na których zlokalizowano inne obiekty i urządzenia pozostające w zarządzie Zarządu,
- 3) sprawowaniem zarządu gruntami w pasie drogowym dróg publicznych oraz prowadzeniem racjonalnej gospodarki tymi gruntami w granicach określonych ustawą o drogach publicznych;
- 4) opracowywaniem projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżące informowanie o tych planach organów właściwych do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;

- 5) opracowywaniem projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
- 6) pełnieniem funkcji inwestora;
- 7) utrzymaniem nawierzchni dróg, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, z wyjątkiem części pasa drogowego, o których mowa w art. 20f pkt 2 ustawy o drogach publicznych;
- 8) realizacją zadań w zakresie inżynierii ruchu;
- 9) przygotowaniem infrastruktury drogowej dla potrzeb obronnych oraz wykonywanie innych zadań na rzecz obronności kraju;
- 10) utrzymaniem ścieżek i szlaków rowerowych oraz infrastruktury rowerowej;
- 11) koordynacją robót w pasie drogowym;
- 12) realizacją zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, w szczególności umieszczanie i utrzymanie znaków drogowych, oświetlenia, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- 13) zarządzaniem oświetleniem ulic, placów i dróg publicznych oraz oświetleniem dróg, a także terenów będących w zarządzie Gminy Miasto Świnoujście, a także iluminacją wybranych elementów krajobrazu miasta;
- 14) zarządzaniem obiektami inżynierskimi, tunelem oraz obiektami kubaturowymi, położonymi w pasach drogowych dróg publicznych i dróg wewnętrznych, pozostających w zarządzie Zarządu oraz innymi elementami i obiektami przekazanymi w zarząd zarządzeniem Prezydenta Miasta Świnoujście;
- 15) wydawaniem zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdu z dróg oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych;
- 16) wydawaniem opinii i zezwoleń na przejazd po drogach publicznych pojazdów nienormatywnych oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych przewidzianych ustawą Prawo o ruchu drogowym;
- 17) prowadzeniem ewidencji dróg, obiektów mostowych, tuneli, przepustów oraz udostępnianie ich na żądanie uprawnionym organom;
- 18) sporządzaniem informacji o drogach publicznych oraz przekazywanie ich Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad;
- 19) prowadzeniem okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego w tym weryfikację cech i wskazanie usterek, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych ze względu na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- 20) badaniem wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- 21) wykonywaniem robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających;
- 22) przeciwdziałaniem niszczeniu dróg przez ich użytkowników;
- 23) prowadzeniem strefy płatnego parkowania;
- 24) budową i zarządzaniem parkingami na terenach stanowiących własność i pozostających we władaniu Gminy Miasto Świnoujście;
- 25) przeciwdziałaniem niekorzystnym przeobrażeniom środowiska mogącym powstać lub powstającym w następstwie budowy lub utrzymania;
- 26) podejmowaniem działań w zakresie ochrony przestrzeni pasa drogowego oraz nieruchomości pozostających we władaniu Zarządu;
- 27) inicjowaniem pozyskiwania pozabudżetowych środków finansowych na realizację zadań gminy;
- 28) zarządzaniem zielenią położoną na gruntach w pasie drogowym dróg publicznych, o których mowa w pkt. 1;
- 29) utrzymaniem urządzeń monitoringu dróg oraz tablic informacyjnych;
- 30) wprowadzaniem ograniczeń lub zamykaniem dróg i drogowych obiektów inżynierskich dla ruchu oraz wyznaczaniem objazdów drogami różnej kategorii, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia;
- 31) dokonywaniem okresowych pomiarów ruchu drogowego;
- 32) zarządzaniem i utrzymaniem kanałów technologicznych i pobieranie opłat, o których mowa w art. 39 ust. 7 ustawy o drogach publicznych;
- 33) budową, przebudową, remontem i utrzymaniem miejsc wykonywania kontroli ruchu i transportu drogowego, przeznaczonych w szczególności do ważenia pojazdów;
- 34) instalowaniem i zapewnieniem funkcjonowania w pasie drogowym stacjonarnych urządzeń rejestrujących, o których mowa w art. 2 pkt 59 ustawy Prawo o ruchu drogowym, obudów na te urządzenia, ich usuwanie oraz utrzymanie zewnętrznej infrastruktury dla zainstalowanych urządzeń;

- 35) nabywaniem nieruchomości pod pasy drogowe dróg publicznych i gospodarowanie nimi w ramach posiadanego prawa do tych nieruchomości;
- 36) nabywaniem nieruchomości innych niż wymienione w pkt 35 na potrzeby zarządzania drogami i gospodarowanie nimi w ramach posiadanego do nich prawa;
- 37) zarządzaniem bezpieczeństwem dróg w transeuropejskiej sieci dróg;
- 38) wypełnianiem funkcji realizatora dla zadań powierzonych zarządzeniem Prezydenta Miasta Świnoujście;
- 3. Zarząd rozpatruje skargi i wnioski o odszkodowanie w zakresie swojej właściwości.

§ 5. Dla zapewnienia prawidłowej realizacji zadań statutowych Zarząd współpracuje z komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Świnoujście, z innymi jednostkami organizacyjnymi Miasta oraz właściwymi organami jednostek pomocniczych Miasta.

Rozdział III. Organizacja Zarządu.

§ 6.1 Na czele Zarządu stoi Dyrektor Zarządu Dróg Miejskich w Świnoujściu, zwany dalej Dyrektorem.

2. Dyrektor kieruje działalnością Zarządu jednoosobowo oraz reprezentuje go na zewnątrz na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Świnoujście.

3. Dyrektor ponosi odpowiedzialność za całokształt pracy Zarządu oraz osiągnięte przez Zarząd wyniki.

4. Stosunek pracy z Dyrektorem nawiązuje i rozwiązuje Prezydent Miasta Świnoujście zgodnie z ustawą o pracownikach samorządowych. Czynności z zakresu prawa pracy wobec Dyrektora wykonuje Prezydent Miasta Świnoujście.

5. Dyrektor wykonuje zadania przy pomocy Zastępców i Głównego Księgowego oraz podległych bezpośrednio komórek organizacyjnych.

6. Stosunek pracy Zastępców Dyrektora oraz Głównego Księgowego nawiązuje oraz rozwiązuje Dyrektor.

§7. Strukturę organizacyjną Zarządu, jego schemat organizacyjny, zakres obowiązków i uprawnień pracowników zatrudnionych na poszczególnych stanowiskach określa regulamin organizacyjny opracowany przez Dyrektora i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta.

Rozdział IV. Nadzór nad działalnością Zarządu.

§ 8.1. Nadzór nad działalnością Zarządu sprawuje Prezydent Miasta Świnoujście lub w jego imieniu wskazany zastępca Prezydenta Miasta Świnoujście.

2. Prezydent Miasta Świnoujście dokonuje okresowej oceny działalności Zarządu z wykonywanych przez niego zadań.

Rozdział V. Gospodarka finansowa.

§ 9.1. Zarząd jest miejską jednostką organizacyjną sektora finansów publicznych, działającą jako wyodrębniona jednostka budżetowa.

2. Zarząd posiada odrębny rachunek bankowy.

3. Zarząd prowadzi gospodarkę finansową i rozlicza się z budżetem Miasta Świnoujście na zasadach ustalonych dla jednostek budżetowych.

§ 10.1. Podstawą działania Zarządu jest roczny plan finansowy, zgodny z budżetem Miasta Świnoujście.

2. Zarząd realizuje działania ze środków finansowych zatwierdzonych uchwałą budżetową.

Rozdział VI. Postanowienia końcowe.

§ 11. 1. Zmian w statucie dokonuje Rada Miasta Świnoujście.

2. Zmiany w Statucie mogą być dokonywane w trybie określonym do jego nadania.

UZASADNIENIE

W związku ze zbliżającym się terminem zakończenia budowy oraz oddania do użytkowania nowego i skomplikowanego elementu infrastruktury drogowej Świnoujścia w postaci tunelu pod Świną, zachodzi potrzeba utworzenia i odpowiedniego przygotowania struktur techniczno-organizacyjnych niezbędnych dla prawidłowego zarządzania tym elementem, w tym dla realizacji nowych zadań w zakresie zarządzania siecią dróg.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zarządca drogi może wykonywać swoje obowiązki przy pomocy jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi, utworzonej odpowiednio przez sejmik województwa, radę powiatu lub radę gminy. Szczegółowe zasady tworzenia jednostki budżetowej określa art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) przyznając stosowne kompetencje w tym zakresie radom gmin, w odniesieniu do gminnych jednostek budżetowych. Tworząc jednostkę budżetową rada gminy nadaje jej statut oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd.