

W SZCZECINIE

UCHWAŁA VI.58.S.2020

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 19 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXV/208/2020 Rady Miasta Świnoujście z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innych formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/208/2020 Rady Miasta Świnoujście z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innych formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania w zakresie:

- 1) przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461);
- 2) § 12 w zakresie wyrażenia: „i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r”.

- z powodu naruszenia art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) w zw. z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) nadając uchwale wsteczną moc obowiązującą z naruszeniem zasady demokratycznego państwa prawa.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XXV/208/2020 Rady Miasta Świnoujście z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych

publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innych formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania wydana została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.), art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 17), a także art. 5 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Uchwała Nr XXV/208/2020 Rady Miasta Świnoujście z dnia 23 stycznia 2020 r. została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 stycznia 2020 r.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisem art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z uwagi na nałożenie na beneficjentów dotacji nowych obowiązków, zaś nadając uchwale wsteczną moc obowiązującą (od 1 stycznia 2020 r.) uniemożliwiono prawidłowe wykonanie jej postanowień.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Miasta Świnoujście pismem z dnia 7 lutego 2020 br. (znak: K.0010.104.DC.2020). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 lutego 2020 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 19 lutego br. W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia badania uchwały nie przekazano stanowiska Miasta.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXV/208/2020 Rady Miasta Świnoujście z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innych formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, w części dotyczącej przywołania w podstawie prawnej uchwały art. 5

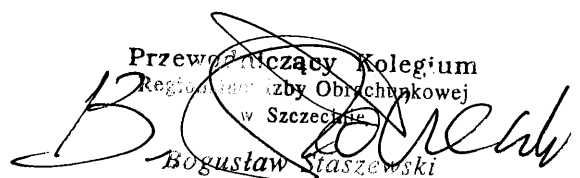
ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz § 12 w zakresie wyrażenia „i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.” w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności we wskazanym zakresie.

Badaną uchwałą uchylono wcześniej obowiązującą uchwałę Nr VI/41/2019 Rady Miasta Świnoujście z dnia 24 stycznia 2019 r. W drodze § 5 ust. 5 określono nowy termin (do dnia 20 stycznia) na dokonanie rocznego rozliczenia dotacji, a także ustaliła nowe wzory jej rozliczenia. Na mocy przepisu końcowego, tj. § 12, organ stanowiący nadał uchwale wsteczną moc obowiązującą, wskazując że uchwała wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r. W tym miejscu wskazać należy, że zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ustawodawca dopuścił możliwość nadania aktom prawnym wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem że takie rozwiązanie nie naruszy zasady demokratycznego państwa prawa. Powyższa zasada wynika z postanowień art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego wskazuje się, że z przywołanej zasady wynika „zasada ochrony zaufania obywatela do państwa i do prawa, określana także jako zasada lojalności państwa wobec obywatela, wyraża się w takim stanowieniu i stosowaniu prawa, by nie stawało się ono swoistą pułapką dla obywatela i aby mógł on układać swoje sprawy w zaufaniu, iż nie naraża się na prawne skutki, których nie mógł przewidzieć w momencie podejmowania decyzji i działań oraz w przekonaniu, iż jego działania podejmowane zgodnie z obowiązującym prawem będą także w przyszłości uznawane przez porządek prawny. Przyjmowane przez ustawodawcę nowe unormowania nie mogą zaskakiwać ich adresatów, którzy powinni mieć czas na dostosowanie się do zmienionych regulacji i spokojne podjęcie decyzji co do dalszego postępowania.” (TK w wyroku z 7 lutego 2001 r. sygn. K 27/00). A zatem, nadając uchwale wsteczną moc obowiązującą, Rada Miasta postanowiła o obowiązku rozliczenia z udzielonej w 2019 r. dotacji na nowych, nieznanych dotąd zasadach i dokumentach. Co więcej, nadanie uchwale mocy wstecznej, wprowadzając nowe zasady rozliczania dotacji, uniemożliwiło jej rozliczenie na nowych zasadach, w wyznaczonym terminie. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Kolegium Izby, nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej badanej uchwale, nastąpiło z naruszeniem zasady demokratycznego państwa prawa, a tym samym stanowiło przesłankę do stwierdzenia, iż w sposób istotny narusza prawo.

W związku ze stwierdzeniem nieważności części przepisu końcowego, uchwała wejdzie w życie zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi, tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski