

## UCHWAŁA NR CDXXXI.788.2019

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2020 - 2033**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Dawid Czesyk     | – Przewodniczący |
| 2. Krystyna Goździk | – Członek        |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szczecin na lata 2020 – 2033, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opinii.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2020 – 2033, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na brak przedstawienia wydatków wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji dla lat 2029-2033, pomimo wyliczonej kwoty długu dla tego okresu oraz udzielonych dla lat 2020-2048 poręczeń i gwarancji. Zgodnie z wzorem Wieloletniej Prognozy Finansowej ustalonym w drodze rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.) wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji sporządza się na okres prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy. Okres ten nie podlega wydłużeniu w sytuacji planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji. W przypadku planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, informację o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji, wykraczających poza wspomniany okres, należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto Skład Orzekający podnosi, iż w pozycji. 10.6 nie wykazano spłaty zobowiązań zaciągniętych w wysokości 11 350 372,00 zł.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla przedsięwzięć w pozycjach: 1.1.2.2., 1.3.1.9., 1.3.1.71., 1.3.1.72., 1.3.2.3. ustalono limity wydatków na okresy krótsze od przewidzianych

okresów realizacji zadań. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są na ogół zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Należy jednak zauważyć, że w poz. 2.2.1.1. dla 2020 r. wykazano kwotę wyższą od wartości ujętych w projekcie uchwały budżetowej (załączniki nr 12 i 13). Ponadto w poz. 10.2. nie wykazano kwoty wydatków części powiatowej zaplanowanej w projekcie budżetu w dziale 851, rozdz. 85117. Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Należy jednak zauważyć, że różnica między planowanym wskaźnikiem zadłużenia a dopuszczalnym w latach 2025-2026 nie przekracza 1 %, a w 2026 r. wynosi 0,01 %, co może grozić niezachowaniem relacji w przyszłości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na wysoki poziom długu Miasta. Planowana kwota długu w latach 2020-2026 przekroczy 300 000 000,00 zł, w latach 2021 – 2023 nawet 400 000 000,00 zł. Co więcej w latach 2020-2025 kwota długu publicznego Miasta Świnoujście przekroczy poziom dochodów bieżących miasta. Wskazać również należy, że w 2020 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 53 109 400 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-NDS wg stanu za III kwartał poziom zrealizowanych dochodów z tego tytułu w 2019 r. nie przekracza 9% zaplanowanych wartości. Zaplanowane na 2020 r. wartości są wyższe od dochodów uzyskanych z tego tytułu w 2017 r. i 2018 r. Tym samym w ocenie Składu Orzekającego występuje ryzyko nieosiągnięcia dochodów w zaplanowanych wartościach.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Dawid Czesyk*