

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 18 września 2019 r.

w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Świnoujście za pierwsze półrocze 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta Świnoujście za pierwsze półrocze 2019 roku.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2019 r. Zastępca Prezydenta Miasta Świnoujście, działając na podstawie upoważnienia udzielonego przez Prezydenta Miasta – realizując obowiązki wynikające z przepisu art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2077, z późn. zm.) – przekazała do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie:

- informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r.,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za pierwsze półrocze 2019 r. (Miejski Dom Kultury, Miejska Biblioteka Publiczna oraz Muzeum Rybołówstwa Morskiego),
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwszej półrocze 2019 r. Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy w Świnoujściu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone informacje spełniają wymogi uchwały Nr XIII/92/2011 Rady Miasta Świnoujście z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na formę przekazania informacji, o której mowa w art. 266 pkt 3 w zw. z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, która może budzić wątpliwości w zakresie zgodności z przywołanymi przepisami prawa. W myśl art. 266 ust. 1 pkt 3 Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w przypadku Miasta Świnoujście - Prezydent Miasta) przedkłada organowi stanowiącemu oraz Izbie informacje, o której mowa w art. 265 pkt 1, tj. informację o przebiegu wykonania planu finansowego SP ZOZ oraz samorządowej instytucji kultury za I półrocze. A zatem organ wykonawczy zobowiązany jest do przekazania oryginału ww. informacji, którą uzyskał od kierownika powyższych jednostek

lub jej uwierzytelnionej kopii. W przypadku opiniowanego dokumentu, Prezydent Miasta przekazał przetworzone dane pozyskane od SP ZOZ w Świnoujściu oraz Miejskich Instytucji Kultury, a nie informacje przez nie przedłożone.

Dokonując oceny informacji o przebiegu wykonania budżetu, Skład Orzekający stwierdza, że dane zawarte w informacji są na ogół zgodne z wielkościami zaplanowanymi uchwałą budżetową (z uwzględnieniem wprowadzonych zmian) oraz wielkościami wykonanymi – ujętymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzanych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych. Skład zwraca uwagę na nieprawidłowe ujęcie zmian kwot wydatków wynikających z Zarządzenia Prezydenta Miasta Nr 386/2019 (str. 6), jak również niezgodne ze sprawozdaniami statystycznymi ujęcie wydatków w tabeli Nr 20 – Dochody i wydatki planowane na podstawie art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - w dz. 900 rozdz. 90002 § 421, § 4300 oraz § 4390.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. przebiegło z zachowaniem zasad wyrażonych w przepisach art. 44 ust. 3 pkt 3, art. 52 ust. 1 pkt 2 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki;
- nie przekroczono limitu planowanych wydatków oraz planowanych rozchodów;
- zobowiązania regulowano terminowo.

Z przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz sprawozdań statystycznych wynika, że dochody zostały wykonane na poziomie 30,5 % zaplanowanych dochodów. Wydatki wykonano na poziomie 23,1 % planu, natomiast przychody i rozchody odpowiednio 39,3 % oraz 0,8 % zaplanowanych wartości.

Skład Opiniujący przedmiotowe sprawozdania zwraca uwagę na niski stopień wykonania dochodów majątkowych 8,9 % w stosunku do zaplanowanych wartości, na co w głównej mierze składają się dochody z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności i prawa użytkowania wieczystego – 4,5 % planu oraz pozyskiwanie środków zewnętrznych na inwestycje.

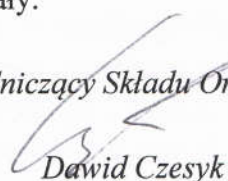
Zadłużenie Miasta z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniosło na koniec I półrocza 2019 r. 36 000 757,31 zł. Wartości przyjęte w planie budżetu wg stanu dzień 30 czerwca br. zapewniają zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zastosowana w informacji klasyfikacja budżetowa jest z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta Świnoujście za pierwsze półrocze 2019 r.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dawid Czesyk