

UCHWAŁA NR XXI.186.S.2019

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 26 czerwca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XII/108/2019 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 2 pkt 2, § 3 pkt 2 oraz § 5 uchwały Nr XII/108/2019 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ze względu na naruszenie art. 6k ust. 1, art. 6j ust. 2a oraz art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XII/108/2019 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 7 czerwca 2019 r., wydana została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a regulowana przez nią materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z art. 6k ust. 1 oraz art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na wprowadzenie w drodze § 2 pkt 2 oraz § 3 pkt 2 badanej uchwały dodatkowej stawki opłaty za zużycie wody bezpowrotnie zużytej. Ponadto wątpliwości organu nadzoru budziło przyjęcie jako podstawy obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ilości zużytej wody wg średniego zużycia wody na terenie Gminy Miasto Świnoujście albo na podstawie wartości przyjętych w przepisach

rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. Nr 8, poz. 70), oraz wyznaczenie dłuższego 6 miesięcznego terminu na dokonanie zmiany danych zawartych w deklaracji.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miasta Świnoujście pismem z dnia 19 czerwca br. (znak: K.0010.353.DC.2019). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 czerwca 2019 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w 26 czerwca br. Jednostka nie skorzystała z przysługującego prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XII/108/2019 Rady Miasta Świnoujście z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w zakresie dotyczącym § 2 pkt 2, § 3 pkt 2 oraz § 5, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

Organ stanowiący Miasta Świnoujście w drodze § 2 pkt 2 przedmiotowej uchwały ustalił dodatkową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy w postaci wielkości zużycia wody bezpowrotnie zużytej, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza. Zgodnie z przepisami upoważniającymi, tj. art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Na terenie Miasta Świnoujście, na mocy badanej uchwały, dokonano wyboru metod ustalenia opłaty, według ilości zużytej wody – w przypadku nieruchomości, do których wodę dostarcza przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a także liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość – w przypadku pozostałych nieruchomości. Działając na podstawie ww. przepisu kompetencyjnego organ stanowiący Miasta Świnoujście upoważniony był do ustalenia stawki opłaty za 1m³ zużytej wody (w zakresie dotyczącym wybranej metody od ilości zużytej wody). Ustawodawca na mocy art. 6j ust. 2a przewidział możliwość różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami jednak tylko w odniesieniu do ściśle określonych przesłanek, tj. od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. W powyższym katalogu nie zawarto

upoważnienia do dokonywania różnicowania stawki opłaty w zależności od przeznaczenia zużywanej wody. Dodatkowo zauważyć należy, że nie każda nieruchomość wyposażona jest w dodatkowy wodomierz na wodę bezpowrotnie zużytą. Z treści art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.), wynika że wodomierz montowany jest na wniosek i koszt właściciela nieruchomości. Wobec tego objęcie dodatkową stawką tylko niektórych podmiotów należy uznać za nieprawidłowe. Biorąc pod uwagę stwierdzenie nieważności stawki, o której mowa w § 2 pkt 2 uchwały, należy również stwierdzić nieważności § 3 pkt 2 określającego sposób wyliczenia opłaty w oparciu o dodatkową stawkę opłaty, o której mowa powyżej.

Kolegium Izby wskazuje, iż ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie określenia stawki jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione (uchwała Kolegium RIO w Gdańsku Nr 111/g117/P19 z dnia 7 maja 2019 r.). Stąd postępowanie nadzorcze dotyczyło również treści § 5 badanej uchwały, na mocy którego organ stanowiący postanowił, że właściciel zasiedlający nieruchomość w trakcie roku, przez okres pierwszych 6 miesięcy od zasiedlenia, wylicza opłatę na podstawie przeciętnego miesięcznego zużycia wody, wynoszącego dla Miasta Świnoujście $3,2 \text{ m}^3$ albo średniego zużycia wody na podstawie wartości przyjętych w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody. Rada Miasta Świnoujście, w drodze § 5 ust. 1 postanowiła także, że po okresie 6 miesięcy właściciel zobowiązany będzie do złożenia korekty uprzednio złożonej deklaracji w oparciu o faktyczne zużycie wody. W myśl ust. 2 organ stanowiący przesądził o 30 dniowym terminie na dokonanie rozliczenia różnicy między faktycznym zużyciem wody w oparciu o nową deklarację, a pierwotnie przyjętym na mocy § 5 ust. 1. W ocenie organu nadzoru przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy nie dają możliwości określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przeciętnego zużycia wody. Przepisy jednoznacznie wskazują, że opłata jest uzależniona od ilości zużytej wody. Organ nadzoru odnosząc się do określonego w badanej uchwale 6 miesięcznego terminu na dokonanie zmiany deklaracji opłaty, o której mowa w § 5 ust. 1 uchwały, wskazuje iż jest on niezgodny z art. 6m ust. 2, który stanowi, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację

w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. A zatem właściciel nieruchomości deklarując pierwotne zużycie wody na nowej nieruchomości, w przypadku zmiany zadeklarowanych wartości obowiązany jest dokonania zmiany deklaracji w terminie 14 dni, a nie jak wskazano w uchwale w trakcie 6 miesięcy.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Szczęśliwy GA