

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 16 kwietnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świnoujście sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

Pozytywnie

opiniuje przedłożone przez Prezydenta Miasta Świnoujście sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Prezydenta Miasta Świnoujście w dniu 1 kwietnia br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu są co do zasady zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 109) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Skład Orzekający

zwraca uwagę na niezgodność danych wykazanych w przedłożonym sprawozdaniu (tabela 19, s. 97-98) z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28S w zakresie dotyczącym dochodów i wydatków na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ponadto Skład zauważa, iż suma dotacji otrzymanych z budżetu państwa oraz ich wykorzystanie nie uwzględnia wszystkich pojedynczych pozycji zawartych w tabeli 11 (s. 75-76) - nie ujęto dotacji w ramach dz. 752. W toku badania sprawozdania z wykonania budżetu nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1458, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 375 707 857, 62 zł, co stanowi 110,35% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 347 540 950,24 zł (117,93% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 28 166 907,38 zł (61,53% planu).
2. Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 368 329 454,27 zł, co stanowi 79,39% planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 236 998 505,98 zł (92,73% planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 131 330 948,29 zł (63,02% planu).
3. Rok budżetowy został zakończony nadwyżką w łącznej wysokości 7 378 403,35 zł.
4. W 2018 r. osiągnięto przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 53 138 706,67 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 50 278 405,82 zł.
5. Planowane rozchody z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji wykonano w wysokości 19 437 964,00 zł. Z budżetu udzielono również pożyczki na kwotę 3 800 000,00 zł
6. Stan należności wymagalnych wyniósł na koniec 2018 r. 28 581 806,62 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 10,07%.
7. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2018 r. 36 838 635,12 zł, które stanowią zaciągnięte kredyty i pożyczki. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na koniec 2018 r. wystąpiły również zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 2 927,21 zł.

W toku wykonania budżetu zachowano ograniczenia ustalone w ramach art. 242 ust. 2 oraz 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, iż reguła bilansowania budżetu została wykonana albowiem suma wykonanych dochodów bieżących wraz z wolnymi środkami i nadwyżką budżetową z lat ubiegłych przekroczyła wykonane wydatki bieżące o 213 959 556,75 zł. Relacja z art. 243 ust. 1 o finansach publicznych, wskazuje że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy na koniec 2018 r. był niższy od wskaźnika dopuszczalnego o 22,19%.

Ze względu na przedstawioną wyżej ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z tego sprawozdania przestrzeżenie w toku wykonywania budżetu podstawowych relacji wyznaczonych powołanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Prezydenta Miasta Świnoujście sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok. Podkreśla się przy tym, że wydając niniejszą opinię, mimo iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane infor-

macje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach planu finansowego, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena stopnia realizacji budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dawid Czesyk