

UCHWAŁA NR VI.62.S.2018

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LIII/396/2018 Rady Miasta Świnoujście z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LIII/396/2018 Rady Miasta Świnoujście z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, w części dotyczącej:

- wyrażenia „i zakresu” zawartego w tytule uchwały,
- § 5 ust. 4,
- § 8 ust. 5,
- § 10,
- wyrażenia „bieżących” zawartego w punkcie 2 załącznika Nr 1 do uchwały,
- wyrażenia „bieżąca” zawartego w punkcie III ppkt 2 załącznika Nr 2 do uchwały

z powodu naruszenia art. 34 ust. 2, art. 35 ust. 1 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) oraz § 32 ust. 1 i § 118 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LIII/396/2018 Rady Miasta Świnoujście z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 lutego 2018 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2018 r. stwierdziło, iż budzi ona wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych oraz podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, określonymi w wydanym w tej sprawie rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miasta Świnoujście pismem z dnia 16 lutego br. (znak: K.0010.115.KK.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 lutego 2018 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 28 lutego br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr LIII/396/2018 Rady Miasta Świnoujście z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Miasto Świnoujście, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Wykraczając poza materię delegowaną powołanym przepisem prawa, Rada Miasta Świnoujście w § 8 ust. 5 uchwały określiła zakres kontroli dotowanych jednostek, który został unormowany przepisem art. 36 cytowanej ustawy. Kolegium zakwestionowało konsekwentnie również zapisy uchwały stanowiące odniesienie do zakresu kontroli, występujące w tytule uchwały, określającym przedmiot zawartych w niej unormowań.

Postanowienie § 5 ust. 4 uchwały normuje kwestię regulowaną ustawą i wykracza tym samym poza zakres kompetencji przydzielonych organowi stanowiącemu przepisem art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ponadto, w ocenie Kolegium Izby, wymienione postanowienie, uznające informację o liczbie uczniów za podstawę obliczenia kwoty dotacji, mającej stanowić kwotę dotacji należną szkole na dany miesiąc, pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 34 ust. 2 tej ustawy, odnoszącą się do kwoty dotacji przekazywanej na dany miesiąc i uzależniającej jej wysokość od liczby dzieci będących uczniami w danym miesiącu; liczba uczniów wskazana w informacji, może więc stanowić podstawę do wyliczenia przekazywanej na dany miesiąc części dotacji, a nie stanowić o wysokości dotacji należnej, o której w myśl przepisów regulujących wysokość poszczególnych dotacji, co do zasady decyduje faktyczna liczba uczniów, a nie liczba podana przez dotowanego, która może być po prostu obciążona błędem.

Stwierdzenie nieważności § 10 uchwały, stanowiącego o uchyleniu poprzednio obowiązującej uchwały, stało się konieczne z uwagi na naruszenie tym postanowieniem art. 94 ustawy zasadniczej i § 32 ust. 1 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej stanowiącego, iż jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. W dacie wejścia w życie badanej uchwały, poprzednia uchwała już zatem nie obowiązywała, albowiem wydana była na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, uchylonego z dniem 1 stycznia 2018 r. przepisem art. 80 pkt 16 cyt. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Nieważnością objęto również załączniki do uchwały w części dotyczącej zobowiązania beneficjentów dotacji do jej przeznaczenia wyłącznie na wydatki bieżące, co pozostaje w sprzeczności z art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym dotacje mogą być wykorzystane zarówno na pokrycie wydatków bieżących, jak i zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrochunkowej
w Szczecinie
Bogusław Maszewski