

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 24 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/154/2016 Rady Miasta Świnoujście z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie przyznania dotacji celowej na dofinansowanie zadania pn. „Wymiana przęseł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/154/2016 Rady Miasta Świnoujście z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie przyznania dotacji celowej na dofinansowanie zadania pn. „Wymiana przęseł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 3 grudnia 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie została przekazana uchwała Nr XVIII/154/2016 Rady Miasta Świnoujście z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie przyznania dotacji celowej na dofinansowanie zadania pn. „Wymiana przęseł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu”.

W treści uchwały Rada postanowiła o przyznaniu Wspólnocie Mieszkańcowej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu dotację w wysokości 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) na dofinansowanie zakupu materiałów budowlanych oraz robót budowlanych w celu realizacji zadania pn. „Wymiana przęseł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu” (wpis do rejestru zabytków, prowadzony przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie, pod nr A-72).

Izba badając wstępnie uchwałę powzięła wątpliwość, co do zgodności z prawem przyznania dotacji na wykonanie prac wykraczających poza zakres objęty przepisami art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.).

W związku z powyższym zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały, a o wszczętym postę-

powaniu powiadomiono Przewodniczącą Rady Miasta Świnoujście pismem z dnia 11 lutego br. (znak: K.0010.84.MK.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 lutego 2016 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 18 lutego 2016 r. do Izby zostało przekazane pismo Prezydenta Miasta Świnoujście z dnia 16 lutego 2016 r. wyjaśniające, że przyznana Wspólnocie Mieszkaniowej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu dotacja jest przeznaczona na dofinansowanie zakupu materiałów budowlanych oraz robót budowlanych w celu realizacji zadania pn. „Wymiana przęseł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu”. Udzielenie wsparcia finansowego na powyższe zadanie jest dopuszczalne, ponieważ określone w uchwale prace zmierzają do:

- a) odtworzenia zniszczonej przynależności zabytku (tj. przęseł w ogrodzeniu) oraz
- b) wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu ogrodu (przedogródka),

tj. prac, określonych w art. 77 pkt 10 i 15 oraz art. 77 pkt 16 w zw. z art. 77 pkt 10 i 15 Ustawy. Przedmiotowe prace wykonywane będą wokół obiektu wpisanego do rejestru zabytków pod nr A-72, tj. wokół kamienicy położonej przy ul. Hołdu Pruskiego 4. Podkreśla, iż również sam teren, na którym prowadzone będą prace określone w ww. uchwale, objęty jest ochroną konserwatorską. Układ urbanistyczny wraz z historyczną zabudową i zielenią, w tym przedogródki, aleje itp., zgodnie z decyzją Nr SOZ/Sz-n/5340/33/91 z dnia 8 marca 1991 r. Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków został pod numerem A-1777 wpisany do rejestru zabytków. Dotacja, zgodnie z art. 71 ust. 1 ustawy i § 3 Zasad, została udzielona właścicielowi zabytku wpisanego do rejestru zabytków pod nr A-72, tj. Wspólnocie Mieszkaniowej przy ul. Hołdu Pruskiego 4. Remontowane ogrodzenie stanowi element przynależny do powyższego zabytku, a planowane do wykonania prace zmierzają do jego odtworzenia, a tym samym do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu przedogródków, podkreślających historyczną parcelację terenu ulicy Hołdu Pruskiego.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczyła upoważniona przedstawiciel Miasta Świnoujście Pani Aleksandra Miąsek – Główny Specjalista w Wydziale Rozwoju Gospodarczego i Obsługi Inwestorów, która podtrzymała argumenty przedstawione w piśmie Prezydenta Miasta.

Kolegium Izby po ostatecznym zbadaniu uchwały oraz zapoznaniu się z argumentami Prezydenta Miasta Świnoujście nie podzieliło przedstawionych poglądów stwierdzając, co następuje:

Badaną uchwałą Rada Miasta Świnoujście przyznała Wspólnocie Mieszkaniowej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu dotację w wysokości 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) na dofinansowanie zakupu materia-

łów budowlanych oraz robót budowlanych w celu realizacji zadania pn. „Wymiana przeszł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu” (wpis do rejestru zabytków, prowadzony przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie, pod nr A-72). Z uzasadnienia do uchwały wynika, że może być ona wykorzystana wyłącznie na wymianę przeszł ogrodzenia, **z drewnianych na metalowe.**

W ocenie Kolegium, z przepisów art. 71 i 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.) regulujących zasady finansowania opieki nad zabytkami wynika, że dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Dotacja, w zakresie określonym w art. 77, może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru.

W ocenie Kolegium, zakres nakładów koniecznych, który może być objęty przedmiotową dotacją został ustalony w art. 77 ustawy i może obejmować nakłady konieczne na:

- 1) sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
- 2) przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych;
- 3) wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
- 4) opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
- 5) wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
- 6) sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrza;
- 7) zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku;
- 8) stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
- 9) odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
- 10) odtworzenie zniszczonej przynależności zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50% oryginalnej substancji tej przynależności;
- 11) odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic, zewnętrznych drzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;
- 12) modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, które posiadają oryginalne, wykonane z drewna części składowe i przynależności;
- 13) wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;

- 14) uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomości o własnych formach krajobrazowych;
- 15) działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
- 16) zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7–15;
- 17) zakup i montaż instalacji przeciwwłamaniowej oraz przeciwpożarowej i odgromowej.

Przedstawiony powyższy zakres nakładów koniecznych jest katalogiem zamkniętym tzn. dotacja może być przeznaczona wyłącznie na wydatki (nakłady), mieszczące się w ramach powyższych kategorii. **Tym samym pokrycie kosztów "wymiany przęseł ogrodzenia", nie mieści się w zakresie ustalonym przez ustawodawcę, a zatem nie może być objęte dotacją udzielaną z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.**

Wyjaśnienie Prezydenta Miasta nie zostało uwzględnione, ponieważ treść uchwały określającej przeznaczenie wykorzystania dotacji nie wskazuje, że dotacja powinna zostać przeznaczona na:

- a) odtworzenia zniszczonej przynależności zabytku (tj. przęseł w ogrodzeniu) oraz
- b) wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu ogrodu (przedogródka),

o czym mowa w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Treść uchwały wskazuje natomiast, że może być ona wykorzystana na wymianę przęseł ogrodzenia, **z drewnianych na metalowe** (jak wskazano w uzasadnieniu do tej uchwały).

W tym stanie rzeczy Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność uchwały Nr XVIII/154/2016 Rady Miasta Świnoujście z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie przyznania dotacji celowej na dofinansowanie zadania pn. „Wymiana przęseł ogrodzenia przy zabytkowej kamienicy, zlokalizowanej przy ul. Hołdu Pruskiego 4 w Świnoujściu”, z powodu istotnego naruszenia prawa określonego przepisami art. 77, w zw. z art. 81 ust. 2 ustawy z 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Rachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski
Bogusław Staszewski