

PODSUMOWANIE
Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście
na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019

1. PODSTAWA PRAWNA

Po przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) (zwanej dalej ustawą), do przyjętego dokumentu „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście na lata 2013-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019” dołącza się niniejsze podsumowanie. Zawiera ono uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
- 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

2. WSTĘP

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt dokumentu „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” (zwanego dalej „Programem”). „Program” obejmuje działania Miasta na najbliższe lata 2012 – 2015 a także cele długoterminowe określone w perspektywie do 2019 roku. Dokument został sporządzony jako realizacja obowiązku wynikającego z zapisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.).

Z art. 46 pkt. 2 w/w ustawy, wynika obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów, m.in. programów opracowanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Aktualizacja obejmuje zagadnienia z zakresu ochrony środowiska, w tym:

- najważniejsze zmiany w gospodarce,
- aktualny stan środowiska,
- główne problemy ochrony środowiska Miasta Świnoujście,
- zadania wynikające z Polityki Ekologicznej Państwa,
- problemy określone w Wojewódzkim Programie Ochrony Środowiska,
- cele Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście,
- monitoring realizacji celów i zadań.

3. PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach, zgodnie z art. 3 pkt 14 w/w ustawy:

3.1. Ustalenie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W dniu 6 lipca 2012 r. Pan Paweł Czupryn (Zakład Analiz Środowiskowych „Eko-precyzja”) działający w imieniu Prezydenta Miasta Świnoujście wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie z wnioskiem o uzgodnienie, na podstawie art. 47 w/w ustawy, konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu”.

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie pismem nr NNZ.9022.1.17.2012, z dnia 10 września 2012 r. odstąpił od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu” uzasadniając, iż projekt aktualizacji dokumentu stanowi niewielką modyfikację do obowiązującego już Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście (przyjętego wcześniej Uchwałą Nr LXV/530/2010 z dnia 25 lutego 2010 r.). Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie pismem nr WOOŚ-OSZP.410.156.2012.PN, z dnia 10 września 2012 r. stwierdził, iż nie należy odstępować od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu, gdyż wyznacza on ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Mając powyższe na względzie, na podstawie art. 47 w/w ustawy stwierdzono, że dla dokumentu pn.: „Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście” istnieje konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie określił zakres prognozy z wymogami określonymi w art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 w/w ustawy.

3.2. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.

Przy opracowaniu Prognozy oddziaływania na środowisko projektu „Programu”, wzięto pod uwagę wymagania odnośnie zakresu i stopnia szczegółowości przedstawianych informacji, określone w w/w piśmie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie ze szczególnym uwzględnieniem:

- diagnozy stanu środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem; określeniem przewidywanych znaczących oddziaływań, spowodowanych realizacją ustaleń programu oraz przedstawieniem rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczenie lub ewentualną kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań, a także rozwiązań alternatywnych;
- opisu środowiska przyrodniczego terenu objętego programem oraz jego sąsiedztwa z uwzględnieniem siedlisk przyrodniczych oraz gatunków objętych ochroną;
- wpływu realizacji programu na poszczególne elementy środowiska.

3.3. Uzyskanie wymaganych opinii.

Zgodnie z art. 54. ust. 1 w/w ustawy Pan Paweł Czupryn (Zakład Analiz Środowiskowych „Eko-precyzja”) działający w imieniu Prezydenta Miasta Świnoujście poddał projekt „Programu”, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego

Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Zgodnie z ustawą w/w organy wydają opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii.

Projekt „Programu” został zaopiniowany pozytywnie i bez uwag przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (pismem nr NNZ.9022.3.27.2012 z dnia 18 grudnia 2012 r.). Projekt „Programu” został zaopiniowany również pozytywnie i bez uwag przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie (pismem nr WOOS-OSZP.410.156.2012.PN z dnia 25 grudnia 2012 r.).

3.4. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

Zgodnie z art. 54 ust. 2 w/w ustawy, Prezydent Miasta Świnoujście zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu powyższych dokumentów. Informacje nt. przystąpienia do opracowywania projektu „Programu” i o jego przedmiocie, możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją oraz składania uwag i wniosków, (w tym sposobie i miejscu ich składania, organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków, jak również terminach i miejscach spotkań konsultacyjnych) zostały zamieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta w Świnoujściu (bip.um.swinoujście.pl), na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta, przy ul. Wojska Polskiego 1/5. W informacji przekazanej społeczeństwu wskazano na możliwość składania uwag i wniosków do tworzenia w/w dokumentów w formie pisemnej, przez okres 21 dni od daty podania obwieszczenia do publicznej wiadomości (tj. od 20 marca 2013 r. do 10 kwietnia 2013 r.).

Wnioski i uwagi dotyczące projektu „Programu” można było składać:

- a) na piśmie na adres: Urząd Miasta Świnoujście, Wydział Ochrony Środowiska i Leśnictwa, ul. Wojska Polskiego 1/5, 72-600 Świnoujście,
- b) drogą elektroniczną na adres: wos@um.swinoujście.pl;
- c) osobiście, w Wydziale Ochrony Środowiska i Leśnictwa, ul. Wojska Polskiego 1/5, 72-600 Świnoujście, pok. 317, od poniedziałku do piątku w godzinach od 7³⁰ do 15³⁰.

Organem właściwym do rozpatrzenia wniosków i uwag był Prezydent Miasta Świnoujście.

4. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

„Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście” jest dokumentem strategicznym, którego głównym zadaniem jest określenie drogi do osiągnięcia celów w dziedzinie ochrony środowiska, ustalonych wcześniej na szczeblu regionalnym, krajowym i międzynarodowym. Przedstawia ona cele i kierunki działań zmierzające do poprawy stanu istniejącego w zakresie ochrony środowiska, a także wskazuje konkretne działania planowane do realizacji. Obejmują one różne dziedziny, dla których określono cele strategiczne, krótkoterminowe i długoterminowe oraz działania do realizacji.

Głównym celem prognozy jest ustalenie, czy zapisy aktualizacji „Programu” nie naruszają zasad prawidłowego funkcjonowania środowiska przyrodniczego, a względy ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju są rozważane na równi z innymi celami i priorytetami. Prognoza ma za zadanie także ułatwić identyfikację możliwych do określenia skutków środowiskowych spowodowanych realizacją postanowień ocenianego dokumentu oraz określić, czy istnieje prawdopodobieństwo powstawania w przyszłości konfliktów i zagrożeń w środowisku.

Zakres opracowania prognozy został zaopiniowany zgodnie z art. 57 i 58 w/w ustawy przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Szczecinie.

W Prognozie przeanalizowano możliwy wpływ zadań przewidzianych do realizacji na poszczególne elementy środowiska, w tym na obszary Natura 2000, zasoby naturalne, klimat, krajobraz, zabytki, dobra materialne, różnorodność biologiczną oraz na zdrowie ludzi.

W prognozie przedstawiono przedsięwzięcia, realizowane na terenie Miasta Świnoujście w ramach aktualizacji „Programu”, które potencjalnie znacząco mogą oddziaływać na środowisko, są to m.in.:

- budowa kanalizacji sanitarnej wraz ze stacją podciśnieniową na terenie osiedla Krasibór,
- rozbudowa i modernizacja sieci deszczowych,
- bieżąca budowa i modernizacja kanalizacji sanitarnej oraz sieci wodociągowej na terenie Miasta Świnoujście,
- przebudowa centralnego układu komunikacyjnego śródmieścia w Świnoujściu,
- rozbudowa ul. Wybrzeże Władysława IV,
- przebudowa ul. Sosnowej,
- przebudowa ul. Słowackiego,
- budowa terminalu LNG i gazoportu w Świnoujściu,
- demontaż, wywóz i utylizacja 8 Mg materiałów zawierających azbest z pawilonów biurowych występujących na terenie Morskiej Stoczni Remontowej S.A.,
- realizacja Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Świnoujście na lata 2013-2032 (usunięcie 40 294 m² azbestu),
- rekultywacja zamykanych kwater nr 11, 12, 13.1 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne.

Sumaryczna analiza oddziaływań wykazała, że realizacja działań wynikających z „Programu” będzie miała zdecydowanie pro - środowiskowe oddziaływanie. Realizacja „Programu” nie przewiduje skutków czy oddziaływań środowiskowych wymagających przeprowadzenia kompensacji przyrodniczej, w związku z czym nie przewidziano podjęcia działań kompensacyjnych.

Brak realizacji „Programu” przyczyniać się będzie do utrwalania oraz występowania negatywnych tendencji w środowisku.

5. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

W trakcie trwania konsultacji społecznych nie zgłoszono uwag oraz wniosków do projektu „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście” oraz opracowanej Prognozy oddziaływania na środowisko.

6. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Realizacja dokumentu pn. „Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście” nie tworzy żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji w ramach „Programu” ma charakter lokalny. Na etapie Prognozy stwierdzono, iż realizacja „Programu” nie wskazuje na możliwość negatywnego transgranicznego oddziaływania na środowisko, mogącego objąć terytorium innych państw. W związku z powyższym postępowanie transgraniczne nie było wymagane i nie zostało przeprowadzone.

7. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Podstawę oceny efektywności wdrażania „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście” będzie stanowił wynik prowadzonego monitoringu. Stopień wdrożenia „Programu” będzie oceniany przez Prezydenta Miasta na podstawie raportów z jego wykonania. Raporty będą przedkładane Radzie Miasta Świnoujście co 2 lata.

W Prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że zamieszczone w projekcie aktualizacji „Programu”, propozycje wskaźników monitorowania ich realizacji są właściwe i pozwalają w pełni ocenić zmiany jakie nastąpią w środowisku w wyniku ich realizacji, a zatem odstąpiono od nakładania konieczności realizacji dodatkowego (tj. szerszego niż w aktualizacji) monitoringu skutków realizacji postanowień „Programu”.

8. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH

Analizując skutki realizacji „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Świnoujście” można stwierdzić, że ujęte w nim zadania inwestycyjne przyczynią się w znacznym stopniu m.in. do:

- poprawy jakości środowiska,
- poprawy zdrowia życia ludzi,
- poprawy jakości wód powierzchniowych i podziemnych,
- poprawy jakości gleb,
- poprawy jakości powietrza atmosferycznego,
- ochrony przed negatywnym oddziaływaniem promieniowania niejonizującego,
- spełnienia wymogów określonych w dokumentach wyższego rzędu, w tym Polityki Ekologicznej Państwa,
- poprawy komfortu życia mieszkańców Miasta Świnoujście,
- ograniczenia niekontrolowanego przedostawania się odpadów (w tym odpadów niebezpiecznych) do środowiska,
- wzrostu i utrzymaniu na wysokim poziomie bioróżnorodności.

Aktualizacja „Programu” jest opracowaniem, które zawierają wskazówki umożliwiające podjęcie stosownych działań, mających na celu rozwój Miasta Świnoujście z zachowaniem zasad zrównoważonego rozwoju, bazujących na zaspokajaniu potrzeb bez naruszenia spójności otaczającego nas środowiska. Praktyczne wykorzystanie zawartych w „Programie” informacji przyczyni się do poprawy jakości środowiska naturalnego, systemu gospodarki odpadami i co za tym idzie komfortu życia oraz zdrowia mieszkańców Miasta Świnoujście.

PREZYDENT MIASTA

mgr inż. Janusz Żmurkiewicz