

Świnoujście, 30.10.2017r

PREZYDENT
MIASTA ŚWINOUJŚCIE

WAK.152.1i.2017

Stowarzyszenie Zielone Wyspy Świnoujście

Dotyczy: sposobu załatwienia Petycji wielokrotnej

Szanowni Państwo

Dziękuję Stowarzyszeniu Zielone Wyspy Świnoujście za zaangażowanie w lokalną ochronę przyrody i zainteresowanie jej zachowaniem dla przyszłych pokoleń mieszkańców Miasta i kuracjuszy.

Jako mieszkańcy Świnoujścia zarówno ja jak i pracownicy Urzędu Miasta Świnoujście codziennie spotykamy się z sytuacjami z zakresu ochrony środowiska przyrodniczego, które wymagają od nas zdecydowanych interwencji lub zaangażowania do współpracy innych odpowiedzialnych za ochronę środowiska i przyrody organów. Organami o których powyżej wspomniano ze względu na uwarunkowania administracyjno-geograficzne uzdrowiska Świnoujście są najczęściej:

- Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Szczecinie jako odpowiedzialna za zarządzanie częścią obszarów Natura 2000 na wyspie Wolin i Uznam,
- Urząd Morski w Szczecinie jako także odpowiedzialny za zarządzanie częścią obszarów Natura 2000 na Wyspie Wolin i Uznam,
- Woliński Park Narodowy jako odpowiedzialny za zarządzanie zasobami przyrody oraz obszaru Natura 2000 w granicach Parku i otuliny,
- Nadleśnictwo Międzyzdroje jako odpowiedzialne za obszary leśne Natura 2000 w zakresie swoich kompetencji administracyjnych.

Do wymienionych Organów (mających wpływ na zarządzanie obszarami Natura 2000 jak również uzgadniającymi wszelkie inwestycje znajdujące się w granicach administracyjnych Miasta-Powiatu Świnoujście) należy dodać jeszcze instytucje, które mają duży wpływ na zarządzanie zasobami drzewostanu oraz jego kontrolę takie jak:

- Zachodniopomorski Urząd Marszałkowski w zakresie wydawania decyzji na wycinkę drzew dla Miasta Świnoujście na terenach przeznaczonych pod inwestycje
- Ministerstwo Zdrowia w zakresie kontroli gospodarki przestrzennej i zasobów powierzchni biologicznie czynnych w strefie uzdrowskiej A, B i C,
- Wojewódzki Konserwator Zabytków w zakresie zagospodarowanie dużej powierzchni terenów zieleni i zabytkowych części uzdrowiska,
- Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska jako organ kontrolny w zakresie ogólnie pojętych zanieczyszczeń i monitoringu środowiska,
- PGL „Lasy Państwowe” w zakresie systemu wylesień i gospodarki nieruchomościami,
- Ministerstwo Obrony Narodowej jako przekazujący nieruchomości i dawny ich właściciel, który przekazał nieruchomości zadrzewione wraz z odpadami historycznymi.

Do powyższego wykazu należy dodać również Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, z którym uzgadniany jest szereg inwestycji Miasta z zakresu ich wpływu na zdrowie człowieka.

Wymieniając ten szereg Instytucji w kolejności od najbardziej odpowiedzialnych za zarządzanie obszarami Natura 2000 do organów opiniujących inwestycje i kontrolujących działanie Organu Prezydenta Miasta chcę zwrócić uwagę, iż nie posiadam jako Organ pełnych kompetencji poruszonych w Państwa piśmie w zakresie zarządzania ochroną przyrody w obszarach Natura 2000.

Odnosząc się do kolejnych punktów petycji, należy wyjaśnić pewne zagadnienia.

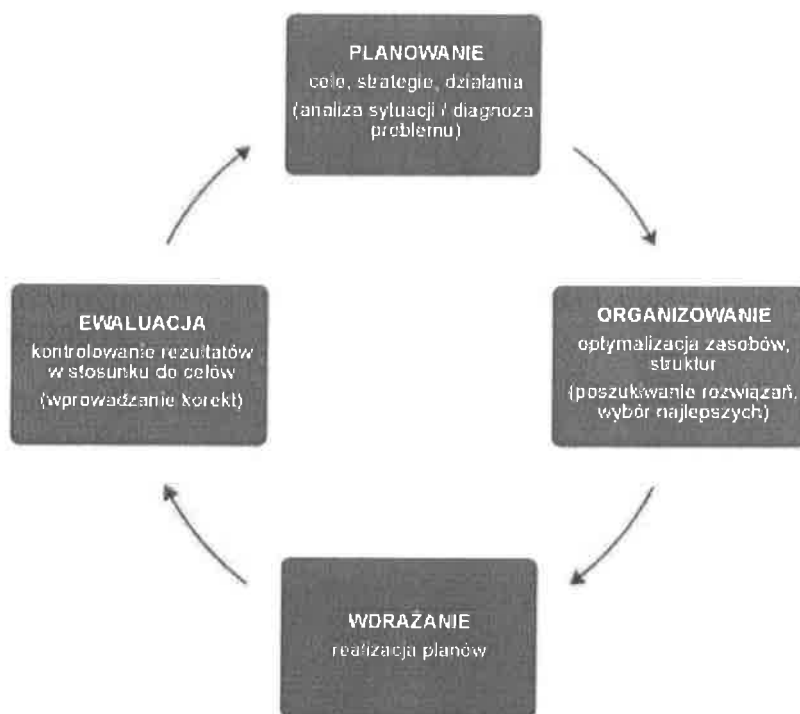
Organami kluczowymi w zarządzaniu siecią obszarów Natura 2000 na terenie administracyjnym miasta Świnoujście są:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, który koordynuje funkcjonowanie obszaru siedliskowego Natura 2000 PLH320019 Wolin i Uznam jedynie w części lądowej, poza Wolińskim Parkiem Narodowym oraz Nadleśnictwem Międzyzdroje,
- Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie w odniesieniu do obszarów Natura 2000, które znajdują się na terenach i wodach morskich,
- Nadleśniczy Nadleśnictwa Międzyzdroje sprawujący nadzór na terenach Lasów Państwowych znajdujących się w granicach miasta Świnoujście i Natura 2000 Wolin i Uznam,
- Dyrektor Wolińskiego Parku Narodowego sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000 w granicach WPN.

Wymienione Organy i Instytucje są jednocześnie odpowiedzialnymi za inwentaryzację przyrodniczą właściwych sobie terenów i obszarów.

Rozkład kompetencji i odpowiedzialności ma służyć podejmowaniu skutecznych działań oraz utrzymaniu właściwego stanu siedlisk i przywracania ich do odpowiedniego stanu na obszarach Natura 2000

Model zarządzania obszarami Natura 2000



Istotnym instrumentem zarządzania obszarami Natura 2000 jest system ocen oddziaływania na środowisko oraz planowanie ochrony.

Każdy obszar Natura 2000 musi posiadać dokument planistyczny w postaci planu zadań ochronnych lub planu ochrony. Sporządza je odpowiednio; regionalny dyrektor ochrony środowiska, dyrektor parku narodowego, dyrektor urzędu morskiego oraz nadleśniczy.

Jeśli chodzi o interesujący Stowarzyszenie Zielone Wyspy Świnoujście obszar Natura 2000 PLH320019 Wolin i Uznam aktualnie obszar ten nie posiada Planu Zadań Ochronnych. Sporządzenie PZO dla tego obszaru zostało zaplanowane na II etap ogólnopolskiego projektu realizowanego przez Generalną Dyрекję Ochrony Środowiska przy pomocy dyrekcji regionalnych. Etap ten został już rozpoczęty i odbyły się pierwsze przetargi na wykonanie inwentaryzacji przyrodniczej obszaru właściwego dla obszaru Natura 2000 Wolin i Uznam. Jak wynika z założonego Planu Zadań Ochronnych dla siedlisk znajdujących się na wyspach Wolin i Uznam inwentaryzacje przyrodnicze powinny zostać wykonane w roku 2018. Konsultacje społeczne dla projektu PZO oraz powstanie i zatwierdzenie Zarządzenia PZO dla obszaru Wolin i Uznam w części lądowej powinny zostać zrealizowane do końca roku 2019.

Liczę na aktywny udział Stowarzyszenia Zielone Wyspy w procesie konsultacji społecznych dla PZO prowadzonych przez RDOŚ w Szczecinie, gdzie postulaty Państwa Stowarzyszenia dotyczące skutecznej ochrony obszaru Natura 2000 Wolin i Uznam powinny zostać złożone.

Odnosząc się do Państwa postulatów wymienionych w punktach 1,3,4 i 5 w zakresie wycinek drzewostanów, inwentaryzacji przyrodniczej oraz postępowań w zakresie ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko w obszarach Natura 2000 należy przyjąć do wiadomości obowiązujący opisany powyżej stan prawny.

Jeśli natomiast chodzi o zadrzewienia znajdujące się w kompetencji Urzędu Miasta Świnoujście, to obszary te choć położone są w granicach obszaru Natura 2000 Wolin i Uznam nie stanowią w większości przypadków przedmiotów ochrony dla tego siedliskowego obszaru. Jest to od dłuższego czasu dokładnie sprawdzane i konsultowane z merytorycznymi Instytucjami przed każdą planowaną inwestycją. Urząd Miasta Świnoujście przeznacza spore środki finansowe na przyrodniczą weryfikację miejsc przeznaczonych pod inwestycje. W wielu przypadkach po weryfikacji plany inwestycyjne zostają skorygowane. Dodatkowo inwestycje, które przechodzą przyrodniczą weryfikację pod kątem braku przedmiotów ochrony, przechodzą strategiczną i właściwą ocenę środowiskową wynikającą z postępowania, które może mieć wpływ na środowisko i obszar Natura 2000. Ocenę taką przeprowadza Organ ochrony środowiska i przyrody jakim jest Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Szczecinie w ramach przepisów prawa unijnego i krajowego na każdym etapie planowania i realizacji inwestycji.

Jest dla mnie bardzo ważne by moje działania jako Prezydenta i reprezentanta Miasta jak również odpowiedzialnych pracowników Urzędu Miasta były transparentne i zgodne z prawem, a zarządzanie i rozwój Miasta był zrównoważony i z poszanowaniem zasad ochrony środowiska. Jeśli chodzi o piąty postulat o przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawach wszelkich inwestycji na obszarach Natura 2000, to są one prowadzone zawsze w ramach procedury ocen oddziaływania na środowisko gdzie jest to wymóg prawny, a dokumenty są wyłożone do publicznej debaty. Tak samo dotyczy to inwestycji poza obszarami Natura 2000, które należą do oddziałujących znacząco na środowisko.

Odnosząc się do części zagadnień petycji w punktach 2, 3, 4 i 5 dotyczących zadrzewień i inwestycji w strefach uzdrowiskowych A, B i C poza obszarami Natura 2000 i na terenach ochrony krajobrazu w Świnoujściu proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Gospodarka terenami zieleni oraz zabytkowymi obszarami stref uzdrowiskowych A, B i C mieści się w granicach nakazów i zakazów ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. 2005 Nr 167 poz. 1399 ze zmian.) oraz wynika z Operatu i Statutu uzdrowiskowego Miasta Świnoujście. Przywołane podstawy prawne wskazują gdzie, w jakim zakresie i pod jakimi warunkami może być prowadzona gospodarka zadrzewieniami, terenami zieleni i inwestycjami w tych ważnych dla Miasta strefach.

Szczególnie ograniczoną strefą pod względem warunków w jakich przeprowadza się inwestycje jest strefa uzdrowiskowa A. Jest ona szczególna także pod względem rewaloryzacji terenów zieleni zabytkowej oraz strefy zabudowy i układu przestrzennego. W tych kwestiach także zaangażowane są merytoryczne Instytucje i fachowcy planujący działania inwestycyjne. Ograniczenia te dotyczą zarówno Miasta jako Inwestora, ale także Inwestorów i zarządców prywatnych terenów oraz osób prywatnych. Wszelkie działania prowadzone w strefach uzdrowiskowych powinny być stosowane w granicach norm

prawnych ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

Ponadto, należy zauważyć, że na terenie gminy Miasto Świnoujście sejmik województwa nie ustanowił formy ochronnej w postaci obszaru chronionego krajobrazu.

Zważając na powyższy stan rzeczy, chcę zwrócić uwagę, iż Państwa postulaty są realizowane w ramach działania instytucji Urzędu jako struktury prewencyjnej, planującej działania i realizującej inwestycje, ale także jako Organu wydającego zgodę na wycinkę drzew na nieruchomościach nie należących do Miasta Świnoujście, który działa na zasadach i w granicach szeregu praw i przepisów oraz norm administracyjnych.


PREZYDENT MIASTA
mgr inż. Janusz Żmurkiewicz