

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 5 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2017-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Mieczysław Kus | – Przewodniczący |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2017-2028.

Uzasadnienie

Projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2017-2028 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia), wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- 3) wynik budżetu,
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- 5) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 6) kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zwraca się uwagę na realność planowania dochodów ze sprzedaży majątku, co może mieć wpływ w latach przyszłych na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu w porównaniu do średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bie-

zących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowe relacje są spełnione w latach 2017-2028.**

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również informację o relacji planowanych wydatków bieżących, które nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią przepisy art. 242 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowe relacje są spełnione w latach 2017-2028.**

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel,
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia,
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach,
- 5) limity zobowiązań.

Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż dla przedsięwzięcia pn. „Targowisko Miejskie - ochrona (50095)” (poz. 1.3.1.16) jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie wskazano „Świnoujście” – powinna być wskazana jednostka organizacyjna Miasta.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana do roku 2028, tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć oraz na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż:

- 1) kwota dochodów wykazana w poz. 1.1.3 (podatki i opłaty) nie obejmuje zaplanowanych w projekcie budżetu dochodów zaklasyfikowanych w §§ 0470, 0550, 0560, 0650, 0660, 0680 (łącznie 3.652.137 zł); ujęto natomiast dochody zaplanowane w § 2680 (263.000 zł);
- 2) kwota wydatków wykazana w poz. 11.2 (Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego) nie obejmuje planowanych wydatków majątkowych w rozdz. 75022 i 75023 (łącznie 1.641.000 zł); ujęto natomiast wydatki zaplanowane w rozdz. 75011;
- 3) w poz. 13.7 (Wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej) nie wykazano kwoty wydatków

na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP ZOZ Zakładu Pielęgnacyjno-Opiekuńczego (171.500 zł).

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są wewnętrznie spójne, natomiast w poz. 14.1 załącznika nr 1 ujęto również spłaty zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia w latach 2018-2021, zamiast wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych (zgodnie z nazwą pozycji).

Upoważnienia do:

- 1) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
 - 2) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
 - 3) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta do zaciągania zobowiązań
- są zgodne z przepisami art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus



