

**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W SZCZECINIE**

WOPN-OS.410.259.2016.KM

**Green Key**  
**Joanna Masłota-Tomaszewska**  
**ul. Nowy Świat 10a/15**  
**60-583 Poznań**

Szczecin, dnia 18 października 2016 r.



Działając na podstawie art. 48 ust. 1 i 2 oraz art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), bez znaku w odpowiedzi na pismo z dnia 14 września 2016 r. (data wpływu 19 września 2016 r.), dotyczącą zajęcia stanowiska w sprawie możliwości odstąpienia od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Swinoujście na lata 2016-2019 z perspektywą na lata 2020-2023”, uprzejmie informuję, co następuje:

Zgodnie z art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty programów sektorowych (m.in. z dziedziny przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystania terenu), opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - Dz. U. z 2016 r., poz. 71). Biorąc pod uwagę, że działania przewidziane do zrealizowania w ramach „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Swinoujście na lata 2016-2019 wraz z perspektywą na lata 2020-2023” obejmują m.in. działania z dziedziny gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami, a przedmiotowy dokument może wyznaczać ramy dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, należy stwierdzić, że analizowany projekt dokumentu spełnia normę zawartą w art. 46 pkt 2 w.w. ustawy, a więc zalicza się do dokumentów, dla których przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane.

Tel: (091) 43-05-200  
Fax: (091) 43-05-201  
Adres: ul. Teofila Firlika 20, 71-637 Szczecin



Jednocześnie zgodnie z art. 48 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), organ prowadzący projekt dokumentu, po uzgodnieniu z właściwymi organami (m.in. regionalnym dyrektorem ochrony środowiska) może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko oraz w przypadku, gdy analizowany dokument dotyczy niewielkich modyfikacji przyjętych już dokumentów lub obszarów w granicach jednej gminy. Biorąc pod uwagę, że działania zaplanowane do zrealizowania w ramach „Programu...”, obejmują obszar zlokalizowany w granicach administracyjnych Gminy Miasto Świnoujście, należy stwierdzić, że przedmiotowy projekt dokumentu spełnia przesłanki zawarte w art. 48 ust. 2, czyli dotyczy obszarów mieszczących się w granicach jednej gminy.

Przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ wziął pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), a mianowicie:

1) charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie, w tym stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

- „Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Świnoujście na lata 2016-2019 z perspektywą na lata 2020-2023” jest dokumentem, który analizuje istniejący stan poszczególnych komponentów środowiska przyrodniczego oraz przedstawia cele i zadania konieczne do realizacji w poszczególnych obszarach interwencji. Mają one zachować dobry stan środowiska, a tam gdzie konieczna jest poprawa – przedstawić zadania naprawcze;
- w oparciu o przeprowadzoną analizę stanu środowiska i infrastruktury gminy, wskazano 10 obszarów interwencji, tj.: ochrona klimatu i jakości powietrza, zagrożenia hałasem, pola magnetyczne, gospodarowanie wodami, gospodarka wodno-ściekowa, zasoby geologiczne, gleby, gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów, zasoby przyrodnicze, zagrożenia powodzią;
- analizowany projekt dokumentu jest ogólny, nie wskazuje konkretnych lokalizacji inwestycji i technologii, a zaplanowane w harmonogramie do realizacji przedsięwzięcia, które będą kwalifikowały się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko będą wymagały przeprowadzenia indywidualnych postępowań administracyjnych mających na celu określenie warunków ich realizacji;

2) rodzaj i skale oddziaływania na środowisko - biorąc pod uwagę charakter przewidywanych działań i skale oddziaływania na środowisko - przedsięwzięć realizowanych w ramach „Programu...”, które oddziaływały na środowisko. Do przedsięwzięć realizowanych w ramach „Programu...”, które mogłyby oddziaływać negatywnie na środowisko (głównie na etapie budowy), należą przede wszystkim inwestycje w zakresie infrastruktury drogowej (budowa i modernizacja układu komunikacyjnego) oraz w zakresie gospodarki wodno-ściekowej (rozbudowa i modernizacja sieci sanitarnych). Negatywne oddziaływanie ww. inwestycji na środowisko można będzie jednak ograniczyć poprzez przemyślane wybory lokalizacji oraz odpowiednie doboru rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych, ponieważ skala wywołanych przez nie oddziaływań środowiskowych, zależeć będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań i zastosowanych rozwiązań ograniczających negatywny wpływ na środowisko. Należy wziąć także pod uwagę, że ustalenia przedmiotowego projektu dokumentu w dłuższej perspektywie przyczynią



się do poprawy stanu środowiska, którego elementy zostały w znacznym stopniu zdegradowane

oraz spowodują wyeliminowanie zagrożeń dla zdrowia i życia ludzkiego;

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w tym obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym oraz formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r., poz. 1651 ze zm.) – z uwagi na ogólny sposób formułowania ustaleń dotyczących planowanych działań, bez wskazania ich zakresu, szczegółowej lokalizacji, w tym położenia względem obszarów chronionych, stwierdza się, iż w analizowanym dokumencie brak jest danych, które wskazywałyby, że realizacja jego ustaleń spowoduje znaczące oddziaływanie na obszary chronione. Należy mieć także na względzie, że jest to dokument o charakterze strategicznym, który nie przesądza o technologii stosowanej w trakcie realizacji inwestycji, a potem ich funkcjonowaniu. Dokładne określenie oddziaływania poszczególnych działań inwestycyjnych przewidzianych do zrealizowania w ramach przedmiotowego dokumentu, będzie można ocenić dopiero w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne na etapie procedury oceny oddziaływania na środowisko i obszary Natura 2000 dla konkretnych przedsięwzięć. Działania inwestycyjne prowadzone na terenach objętych formami ochrony przyrody (w tym w granicach obszarów Natura 2000) będą musiały być prowadzone w sposób, który nie będzie naruszał przedmiotu ich ochrony oraz nie będzie wpływał znacząco negatywnie na integralność tych obszarów.

Mając powyższe na uwadze stwierdzam, że dla przedmiotowego projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Swinoujście na lata 2016-2019 z perspektywą na lata 2020-2023” istnieje możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie zwracam uwagę, że w piśmie przewodnim, w uzasadnieniu do odstąpienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla niniejszego projektu, znalazła się błędna informacja, że „Jedynymi inwestycjami, których realizacja wymaga szczegółowej analizy wpływu na środowisko jest ewentualna budowa elektrowni wiatrowych (w ramach rozwoju odnawialnych źródeł energii) (...)”. Natomiast w projekcie Programu Ochrony Środowiska na stronie 20 jest jednoznaczna informacja, że Uchwałą Nr XXVI/206/2012 Rady Miasta Swinoujście z dnia 21 czerwca 2012 r. ustanowiono zakaz budowy farm wiatrowych na terenie Swinoujścia. Zdecydowanie korzystniejszymi dla środowiska przyrodniczego oraz dostępnymi dla mieszkańców źródłami OZE są instalacje produkujące energię z wykorzystaniem promieniowania słonecznego. Dodatkowo, w Tabeli 35 (strona 109 projektu POŚ), dla obszaru interwencji: ochrona klimatu i jakości powietrza, wśród zadań dotyczących odnawialnych źródeł energii wpisano tylko „wsparcie osób fizycznych i prawnych w zakresie instalacji OZE oraz ekologicznych źródeł ogrzewania”.

Do wiadomości:  
Urząd Miasta Swinoujście  
ul. Wojska Polskiego 1/5  
72-600 Swinoujście.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
Naczelnik Wydziału Ochrony Przyrody  
! Obszarów Natura 2000  
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska  
w Szczecinie  
Marcin Dziubak