

**UCHWAŁA NR XIX/156/2019
RADY MIASTA ŚWINOUJŚCIE**

z dnia 24 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571 i 1696) Rada Miasta Świnoujście uchwala, co następuje:

§ 1. Rozpatruje negatywnie petycję z dnia 29 lipca 2019 r., Pana Konrada Cezarego Łakomego, uzupełnioną w formie elektronicznej w dniu 21 sierpnia 2019 r., w sprawie wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świnoujście.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Elżbieta Jabłońska

UZASADNIENIE

W dniu 21 sierpnia 2019 r. do Rady Miasta Świnoujście wpłynęła petycja Pana Konrada Cezarego Łakomego. Autor petycji wniósł o wprowadzenie w odniesieniu do radnych Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w opublikowanym przez CBA na stronie internetowej dokumencie pod nazwą „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”. Nadto, wniósł o umieszczenie treści Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów na stronie BIP Urzędu Miasta Świnoujście, wyznaczenie w urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie polityki, a także wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń oraz konsekwencji za nieprzestrzeganie zasad ww. Polityki.

Zgodnie z dyspozycją art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 26a Statutu Gminy Miasto Świnoujście petycja została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 22 października 2019 r. komisja zapoznała się z treścią petycji, dokonała analizy posiadanej dokumentacji, w tym treści przywołanego wyżej opracowania CBA oraz zapoznała się z informacją o aktualnych uregulowaniach prawnych w sferze przeciwdziałania zjawiskom korupcyjnym przedstawioną przez radcę prawnego Urzędu Miasta Świnoujście.

W oparciu o zebrany materiał Komisja Skarg Wniosków i Petycji wypracowała opinię, w której wskazała, iż obowiązujący porządek prawny zawiera szereg regulacji, których celem jest przeciwdziałanie zjawiskom korupcyjnym. Do najistotniejszych należą przewidziane w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. kodeks wyborczy: zakazy łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych funkcji lub działalności, sankcje za naruszenie ww. zakazów, obowiązek składania przez radnych okresowych oświadczeń o stanie majątku, obowiązek przeprowadzenia analizy tych oświadczeń oraz sankcje za podanie w oświadczeniu nieprawdy lub zatajenie prawdy. Komisja wskazała jednocześnie, iż w obowiązującym stanie prawnym brak jest normy upoważniającej radę gminy do podjęcia uchwały wprowadzającej dodatkową, nieprzewidzianą w ustawie procedurę kontroli antykorupcyjnej oraz do utworzenia dodatkowych struktur kontrolnych czuwających nad przestrzeganiem takiej procedury, zwłaszcza - jak wynika z treści petycji - w ramach struktury organizacyjnej Urzędu Miasta. Brak jest wreszcie podstaw prawnych dla ustanowienia sankcji prawnych za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Komisja podkreśliła wreszcie w swojej opinii, iż publikacja internetowa CBA przywołana przez autora petycji nie jest aktem prawnym. Ma ona charakter poradnika zawierającego zestaw zaleceń służących utrzymaniu wysokich standardów jakości funkcjonowania organów władzy samorządowej, wybieranych w wyborach powszechnych. Dokument pod nazwą: „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” posiada niewątpliwie walor instrumentu praktycznego, nie jest jednak aktem normatywnym i w konsekwencji nie może stanowić podstawy prawnej działań wskazanych we wniosku petycji.

Rada Miasta Świnoujście, po zapoznaniu się z treścią petycji oraz przedłożonych dokumentów, w tym treścią protokołu posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podzieliła stanowisko zawarte w opinii komisji. Zdaniem Rady Miasta, wprowadzenie procedury antykorupcyjnej wskazanej przez autora petycji, instrumentów kontroli jej przestrzegania oraz sankcji za jej naruszenie nie znajduje oparcia w treści obowiązującego prawa.