Zamawiający:

Gmina Miasto Świnoujście

Świnoujście, dnia 15.01.2019 r.

Nr sprawy: WO.DG.271.2.2019

Wykonawcy

Dotyczy: Ogłoszenia o postępowaniu WO.DG.271.2.2019 prowadzonym w trybie art. 138o ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych na: „Świadczenie usług pocztowych i kurierskich w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie przyjmowania, przemieszczenia i doręczenia przesyłek oraz ich ewentualnych zwrotów do Zamawiającego po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia lub wydania adresatowi, na potrzeby Urzędu Miasta Świnoujście”.

W dniu 14.01.2019 r. wpłynęły do Zamawiającego następujące pytania i uwagi, do ww. postępowania:

**Pytanie nr 1:**

Czy Zamawiający byłby skłony na wyrażenie zgody na zmianę formy otrzymywania faktur VAT bezpośrednio z systemu fakturującego Wykonawcy? Wygenerowane e-faktury  
w formacie PDF były by automatycznie wysyłane na wskazane przez Zamawiającego adresy e-mailowe.

Odpowiedź:

NIE, Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę formy otrzymywania faktur VAT.

**Pytanie nr 2:**

Czy Zamawiający może oszacować ilość udziału % przesyłek nadawanych na zasadach określonych w ustawie Kodeks Postępowania Administracyjnego?

Odpowiedź:

NIE, Zamawiający nie ma możliwości oszacowania udziału % przesyłek nadawanych  
na zasadach określonych w ustawie Kodeks Postępowania Administracyjnego.

**Pytanie nr 3:**

Z uwagi na fakt dysponowania przez Zamawiającego środkami publicznymi i konieczności zachowania racjonalności i zasadności wydatkowania tych środków, uzasadnione jest, aby Zamawiający również w zapytaniu ofertowym stosował więcej niż jedno kryterium wyboru oferty jakim jest najniższa cena. Stosowanie dodatkowych kryteriów wyboru takich jak zatrudnienie na etatach, sieć własnych placówek w których adresaci korespondencji Zamawiającego będą mogli bez żadnych trudności odebrać korespondencję w dogodnych godzinach obsługi, możliwości technologiczne wykonawcy, doświadczenie, jakość świadczonych usług pozwalają Zamawiającemu na dokonanie wyboru rzeczywiście wykonawcy rzetelnego i dającego rękojmie prawidłowego wykonania zamówienia.

W związku z powyższym prosimy o dokonanie stosownych zmian i wprowadzenie dodatkowych kryteriów wyboru oferty najkorzystniejszej.

Prosimy o  rozszerzenie kryterium wyboru oferty najkorzystniejszej o dodatkowe kryterium – kryterium społeczne omówione poniżej. Czy mając na uwadze najnowsze orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej, podkreślające walor kryteriów oceny ofert o charakterze społecznym, na które położył nacisk sam ustawodawca w ostatniej nowelizacji ustawy Pzp (ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych, Dz. U. dnia 18 września 2014 r., dalej jako „ustawa nowelizująca”) Zamawiający dokona modyfikacji treści zapytania ofertowego poprzez dodanie w rozdziale XI, kryterium „społecznego”, przez które należy rozumieć liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę na terenie Polski  
w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy (cały etat), którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia (dalej jako „kryterium społeczne”) oraz w związku z powyższym dokona odpowiednich zmian dokumentacji dotyczącej Zapytania. Wykonawca wskazuje, iż konsekwencją wprowadzenia wskazanego kryterium powinno być m.in. równoczesne przewidzenie mechanizmów weryfikacyjnych dotyczących poziomu zatrudnienia podczas realizacji zamówienia.

Ustawodawca nadając ustawą nowelizującą nowe brzmienie art. 91 ust. 2 ustawy Pzp, położył wyraźny nacisk na posługiwanie się kryteriami społecznymi w ramach wyboru oferty najkorzystniejszej, co potwierdził również w uzasadnieniu do ustawy, gdzie wskazane zostało, że obecna sytuacja, w której zamówienia publiczne są udzielane podmiotom omijającym nakaz z art. 22 § 11 Kodeksu pracy jest demoralizująca.

Wydatki publiczne powinny wspierać rzetelnych i praworządnych uczestników rynku i ich pracowników. W związku z tym, posługiwanie się kryteriami społecznymi przy ocenie ofert, nie tylko nie zaprzecza konkurencyjności, ale umożliwia pełną realizację tej zasady  
i rzeczywistą konkurencję między operatorami pocztowymi.

Wykonawca wnioskuje do Zamawiającego o rozszerzenie kryterium oceny ofert o następujący warunek:

- Liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę na terytorium Polski w przeliczeniu na pełnozatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy wg stanu na dzień, np. 31.10.2018r.  – 40%.

Poniżej przykład umieszczenia kryterium zatrudnienia w kryteriach oceny ofert:

Warunek: Liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę w przeliczeniu na pełnozatrudnionych – 40%.

Sposób obliczania kryterium: „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę  
o pracę na terenie Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień 31.10.2018 r.

Zx

Z = –––––––– × 40 punktów

         Z max

gdzie:

1. Z = liczba punktów za kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych  
na umowę o pracę na terytorium Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień np. 31.10.2018

2. Zx = liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę o pracę na terytorium Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień np. 31.10.2018r. wynikająca  
z oferty badanej;

3. Z max = największa liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę o pracę  
na terytorium Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień  
np. 31.10.2018r. wynikający z ofert, które nie podlegają odrzuceniu.

Za najkorzystniejszą zostanie uznana oferta, która uzyska najwyższą liczbę punktów. Punkty będą liczone do dwóch miejsc po przecinku.

Podsumowując powyższe, Wykonawca wnosi o dokonanie wskazanej modyfikacji w zapytaniu ofertowym poprzez dodanie kryterium społecznego oraz dokonanie odpowiednich zmian w dokumentacji dotyczącej zapytania ofertowego.

Odpowiedź:

NIE, Zamawiający nie dokona modyfikacji w zapytaniu ofertowym poprzez dodanie kryterium społecznego oraz dokonanie odpowiednich zmian w dokumentacji dotyczącej zapytania ofertowego.

**Pytanie nr 4:**

Mając na uwadze powyższy punkt prosimy o dokonanie modyfikacji zapisu dot. wyboru najkorzystniejszej oferty w podziale na:

a) liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę – 40%

b) Cena – 60 %

Z uwagi na fakt dysponowania przez Zamawiającego środkami publicznymi i konieczności zachowania racjonalności i zasadności wydatkowania tych środków, uzasadnione jest aby Zamawiający również w zapytaniu ofertowym stosował więcej niż dwa kryteria wyboru oferty. Stosowanie dodatkowych kryteriów wyboru takich jak zatrudnienie na etatach, możliwości technologiczne Wykonawcy, doświadczenie, jakość świadczonych usług pozwalają Zamawiającemu na dokonanie wyboru rzeczywiście wykonawcy rzetelnego i dającego rękojmie prawidłowego wykonania zamówienia.

W związku z powyższym prosimy o dokonanie stosownych zmian i wprowadzenie dodatkowych kryteriów wyboru oferty.

Odpowiedź:

NIE, Zamawiający nie wprowadzenie dodatkowych kryteriów wyboru oferty.

**Pytanie nr 5:**

Czy Zamawiający może potwierdzić, że jako przesyłki listowe i paczki priorytetowe i przesyłki listowe i paczki ekonomiczne należy rozumieć przesyłki doręczane:

Przesyłki krajowe:

* Priorytet – przewidywany termin realizacji usługi to następny dzień roboczy po dniu nadania (D+1) pod warunkiem nadania do godziny 15:00,
* Ekonomia – przewidywany termin realizacji usługi to trzy dni robocze po dniu nadania (D+3).

Przewidywane terminy realizacji usługi nie stanowią gwarantowanych terminów doręczenia.

Przesyłki zagraniczne priorytetowe:

* w krajach strefy A (Europa łącznie z Cyprem, całą Rosją i Izraelem) do trzeciego dnia roboczego po dniu nadania (D+3),
* w krajach strefy B (Ameryka Północna, Afryka), C (Ameryka Południowa, Środkowa i Azja), D (Australia i Oceania) do piątego dnia roboczego po dniu nadania (D+5).

Przesyłki nadane po godzinie 15.00  traktowane są  jako nadane w dniu następnym.

Podane terminy dostarczenia przesyłek są terminami przewidywanymi, ustalonymi  
na podstawie przyjętego standardu doręczania, który w przypadku strefy A, B, C i D wynosi 85%.

Odpowiedź:

TAK, Zamawiający potwierdza wszystkie wyżej wskazane informacje.

**Pytanie nr 6:**

Prosimy o modyfikacje zapisu mówiącego o sposobie przekazania oferty na przekazania oferty drogą mailową.

Odpowiedź:

TAK, Zamawiający wyraża zgodę na przekazanie oferty drogą mailową.

**Pytanie nr 7:**

W Istotne Postanowienia Umowy ptk 9 Zamawiający zawarł zapis: „Nadanie przez Wykonawcę przesyłek objętych przedmiotem umowy odbywać się będzie w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego”. Prosimy o doprecyzowanie zapisu czy chodzi Państwu o odbiór korespondencji .

Jednocześnie Wykonawca informuje, że zgodnie z regulaminem Wykonawcy usługa odbioru korespondencji jest realizowana odpłatnie, a opłata jest uzależniona między innymi od liczby zadeklarowanych dni odbioru w miesiącu.

Wobec powyższego Wykonawca wnosi o uzupełnienie przedmiotu umowy i formularza cenowego o osobną pozycję „Odbiór przesyłek z siedzib Zamawiającego”.

Odpowiedź:

Wszystkie przesyłki objęte przedmiotem umowy będą osobiście nadawane przez upoważnionych przedstawicieli Zamawiającego. Za odbiór przesyłek rozumie się przyjęcie  
w placówce pocztowej przyniesionej przez Zamawiającego korespondencji i ostemplowanie jej datą nadania.

**Pytanie nr 8:**

W Ogłoszeniu o Zamówieniu ptk 10. 3). Zamawiający zamieścił zapis: „Warunki Płatności: 14 dni od daty otrzymania Faktury VAT”.

Proponujemy zapis: „Wpłata wynagrodzenia dla Wykonawcy nastąpi w terminie 14 dni od daty wystawienia Zamawiającemu faktury VAT, przelewem na rachunek bankowy wskazany przez Wykonawcę na fakturze. Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy”.

Powyższy zapis pozwoli Zamawiającemu na terminowe regulowanie płatności, a Wykonawcy na prawidłowe ustalenie terminu płatności Faktury.

Odpowiedź:

NIE, Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę w tym zakresie. Zmiana terminu płatności - na liczony od daty wystawienia faktury przez Wykonawcę - znacznie skróci termin płatności  
i narazi Zamawiającego na koszty z tytułu niezawinionych odsetek.

**Pytanie nr 9:**

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę cen usług pocztowych w trakcie trwania umowy  
w przypadku ich akceptacji przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe?

Odpowiedź:

NIE, Zamawiający nie dopuszcza zmiany cen w trakcie trwania umowy.

**Pytanie nr 10:**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia ptk 5. poprzez przesyłki pocztowe będące przedmiotem zamówienia rozumie się (……) 2) paczki pocztowe o wadze do 20 000 g (Gabaryt A i B).

Wymienione są usługi które zostały wygaszone. Alternatywną usługą dla paczek pocztowych powyżej 10 000 g jest usługa Pocztex ekspres 24.

Odpowiedź:

Zamawiający przyjmuje dla paczek pocztowych powyżej 10 000 g usługę Pocztex ekspres 24.

**Pytanie nr 11:**

W Instrukcji dla Wykonawcy brak jest jakichkolwiek regulacji dotyczących odpowiedzialności zamawiającego w przypadku przekroczenia terminu płatności. Z uwagi na zabezpieczenie interesów Wykonawcy wnioskujemy o dodanie następujących zapisów do umowy:

„- za nieterminowe regulowanie należności Wykonawca naliczać będzie odsetki w wysokości ustawowej,

- W przypadku zalegania przez Nadawcę z płatnościami, przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego terminu zapłaty usługi będą realizowane z zastosowaniem formy opłaty z „ góry” na ogólnie obowiązujących zasadach, począwszy od następnego okresu rozliczeniowego.

- powrót do formy płatności w dołu nastąpi po uregulowaniu zaległych należności wraz  
z ustawowymi odsetkami, począwszy od następnego okresu rozliczeniowego.”

Odpowiedź:

Zamawiający akceptuje dodanie do umowy jedynie zapisu dotyczącego naliczenia odsetek  
w wysokości ustawowej za nieterminowe regulowanie należności.

Dodatkowo dopuszczamy zawarcie w umowie zapisu, że w przypadku zalegania przez Nadawcę z płatnościami, przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego terminu zapłaty, Wykonawca może wypowiedzieć umowę z miesięcznym okresem wypowiedzenia.

**Pytanie nr 12:**

W Istotne Postanowienia Umowy ptk 3.: „Umowa obowiązuje od dnia 01.02.2019 r. do dnia 31 grudnia 2020 roku albo do wyczerpania kwoty maksymalnego wynagrodzenia. W razie wyczerpania kwoty maksymalnego wynagrodzenia umowa automatycznie wygasa”.

Prosimy o zmianę zapisów lub doprecyzowanie. Należałoby sprecyzować, że umowa obowiązuje do terminu lub do wyczerpania kwoty, w zależności które z tych zdarzeń nastąpi wcześniej.

Odpowiedź:

Zamawiający doprecyzowuje zapis: Umowa obowiązuje od dnia 01.02.2019 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. albo do wyczerpania kwoty maksymalnego wynagrodzenia, w zależności które z tych zdarzeń nastąpi wcześniej.

**Pytanie nr 13:**

Prosimy o zmianę lub usunięcie, zapisu powierzenia danych osobowych (pkt. 39 IPU). Postępowanie dotyczy usług pocztowych, świadczonych w oparciu o prawo pocztowe.

Poczta Polska S.A. jest operatorem pocztowym w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, tj. przedsiębiorcą uprawnionym do wykonywania działalności pocztowej, na podstawie wpisu do rejestru operatorów pocztowych.  Zgodnie z dyspozycją art. 42 ww. ustawy informacje lub dane objęte tajemnicą pocztową mogą być zbierane, utrwalane, przechowywane, opracowywane, zmieniane, usuwane lub udostępniane tylko wówczas, gdy czynności te dotyczą świadczonej usługi pocztowej albo są jej niezbędne do jej wykonania lub przepisy odrębne stanowią inaczej.

Legalność przetwarzania danych przez Pocztę Polską jest zapewniona poprzez wypełnienie dyspozycji art. 6 ust. 1 lit. c) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE - przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku ciążącego na administratorze (w związku z ustawą Prawo Pocztowe).

Poczta Polska S.A., w momencie przekazania jej danych osobowych w celu świadczenia usługi, staje się administratorem tych danych (decyduje o sposobach przetwarzania przekazanych danych) - podpisywanie umowy/zapisów powierzenia, a także przyjmowanie dodatkowych obowiązków nastąpi bez podstawy prawnej.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie tego zapisu z Istotnych Postanowień Umowy.