

**UCHWAŁA NR XIX/156/2011
RADY MIASTA ŚWINOUJŚCIE
z dnia 22 grudnia 2011 r.**

w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Świnoujście i nadania jej statutu.

Na podstawie art. 5 b ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759 z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, Dz. U. z 2010r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz Dz. U. z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149 poz. 887 i Nr 217 poz.1281) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2011 r. Nr 197 poz. 1172), **Rada Miasta Świnoujście uchwala, co następuje:**

§ 1.1. W celu wspierania i upowszechniania idei samorządowej powołuje się Młodzieżową Radę Miasta Świnoujście z siedzibą w Świnoujściu, zwaną dalej Młodzieżową Radą.

2. Młodzieżowa Rada ma charakter konsultacyjny.

§ 2. Młodzieżowej Radzie nadaje się statut, określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr LXIV/521/2010 Rady Miasta Świnoujścia z dnia 21 stycznia 2010 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta i nadania jej statutu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Paweł Sujka

UZASADNIENIE

Rada Miasta Świnoujście, działając na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła na sesji w dniu 21 stycznia 2010 r. uchwałę Nr LXIV/521/2010 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Świnoujście i nadania jej statutu.

W dniu 12 grudnia 2011 r., została złożona na ręce Prezydenta Miasta Świnoujście Uchwała Młodzieżowej Rady Miasta Świnoujście w sprawie zmian w Statucie Młodzieżowej Rady Miasta. Zmiany te, dotyczą trybu wyboru członków Młodzieżowej Rady Miasta i polegają na zastąpieniu obowiązującej ordynacji elektorskiej na tryb ordynacji wyborów większościowych realizowanych bezpośrednio w okręgach wyborczych, którymi są pojedyncze szkoły lub zespoły szkół.

Konsekwencją wprowadzenia tych zmian jest konieczność skorygowania szeregu powiązanych lub wynikających z tej korekty zapisów w obowiązującym Statucie. W związku z powyższym, w celu zapewnienia przejrzystości i czytelności zrezygnowano z wprowadzania zmian do obowiązującego Statutu lub tworzenia treści jednolitej tego aktu i postanowiono wnioskować do Rady Miasta Świnoujście o uchylenie obowiązującego obecnie Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Świnoujście i zastąpienia go Statutem o nowym brzmieniu, zawierającym wnioskowane przez Młodzieżową Radę Miasta zmiany.

W celu zachowania legalności przedmiotowej uchwały i jej zgodności z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172). Konieczne jest uchylenie i tym samym wycofanie z obiegu prawnego uchwały Rady Miasta Świnoujście Nr LXIV/521/2010 z dnia 21 stycznia 2010 r w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Świnoujście i nadania jej statutu, a na jej miejsce wprowadzenie uchwały powołującej ponownie Młodzieżową Radę Miasta wraz z nadaniem jej statutu w nowym brzmieniu.

Dodatkową przesłanką przyjęcia takiej formy wprowadzenia zmian w Statucie Młodzieżowej Rady Miasta są rozstrzygnięcia Organów Nadzoru podjęte po dacie wejścia w życie poprzedniej uchwały, które upoważnienie, zawarte w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, do nadawania statutu określającego tryb wyboru członków młodzieżowej rady gminy oraz ustanawiania zasad jej działania, traktują jako umocowanie do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Wydany akt adresowany jest do obywateli i dotyczy ich praw oraz obowiązków. Uchwała taka ma więc charakter aktu ogólnego, kierowanego do nieokreślonego kręgu adresatów i wywołującego skutki prawne poza strukturami organizacyjnymi gminy. Akt ten posiada cechy ogólności i abstrakcyjności, które pozwalają uznać dany akt za normatywny i powszechnie obowiązujący, wydany na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie, co stanowi konstytucyjny warunek uznania uchwały organu gminy za akt prawa miejscowego. Zgodnie, bowiem z art. 97 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (*P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje.*

Komentarz., red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80). Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Brak reguły, wskazującej sposób i termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego, skutkować będzie zawsze nieważnością całej uchwały (podobnie NSA w wyroku z 14 października 1999 r., nr sygn. II SA/Wr 1113/98, opubl. w OSS z 2001/1/16).

W związku z powyższym wycofanie z obiegu prawnego poprzedniej uchwały Rady Miasta Świnoujście i zastąpienie go nowym ogłoszonym we właściwym trybie umożliwi wprowadzenie do Statutu Młodzieżowej Rady Miasta w Świnoujściu wnioskowanych przez nich zmian.