

PROTOKÓŁ Z KONTROLI PROBLEMOWEJ

1. Jednostka kontrolowana: Urząd Miasta Świnoujście, ul. Wojska Polskiego nr 1/5, 72-600 Świnoujście.
Funkcję Prezydenta Miasta Świnoujście, sprawuje Janusz Żmurkiewicz.
2. Kontrolę przeprowadził Adam Główniak, starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, na podstawie upoważnienia nr 50/2011 z dnia 4 sierpnia 2011 r.
3. Kontrolę przeprowadzono w dniu 12 sierpnia 2011 r.
4. Przedmiot kontroli:
Realizacja zadań dotyczących przygotowania i przeprowadzenia ewakuacji oraz prowadzenia szkoleń, ćwiczeń, treningów z zakresu reagowania na potencjalne zagrożenia i ochrony ludności.
Zakres kontroli:
 - 1) przygotowanie i przeprowadzenie ewakuacji:
 - określenie danych wyjściowych do prowadzenia ewakuacji,
 - opracowanie planu ewakuacji II i III stopnia,
 - przygotowanie dokumentacji ewidencyjnej prowadzonej podczas ewakuacji,
 - elementy organizacyjne ewakuacji ludności,
 - 2) działalność szkoleniowa w zakresie reagowania na potencjalne zagrożenia i ochrony ludności.

Kontrolą objęto okres od października 2008 r. do dnia kontroli.

5. Stwierdzony stan:

W Urzędzie Miejskim w Świnoujściu zgodnie z art. III ust. 3.01 i art. IV Regulaminu Wewnętrznego Wydziału Zarządzania Kryzysowego z dnia 26 kwietnia 2011 r., zadania objęte kontrolą w zakresie obrony cywilnej wykonuje Józef Szrok, zatrudniony od 1 kwietnia 1998 r. na stanowisku inspektora ds. spraw obronnych, obrony cywilnej oraz współdziałania z jednostkami służby zdrowia, w wymiarze pełnego etatu. W zakresie zarządzania kryzysowego zadania objęte kontrolą wykonuje Grzegorz Siluk, zatrudniony na stanowisku inspektora ds. zarządzania kryzysowego, planowania oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego, w wymiarze pełnego etatu. Wymienione stanowiska podlegają mgr inż. Jerzemu Krawczykowi naczelnikowi Wydziału Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta w Świnoujściu. W sumie w wydziale zatrudnionych jest sześć osób w łącznym wymiarze 5 ½ etatu.

Na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Świnoujście Nr 216/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędowi Miasta Świnoujście, zgodnie z załącznikiem Nr 1, Wydział Zarządzania Kryzysowego podlega bezpośrednio Prezydentowi Miasta Świnoujście.

- 1) W zakresie przygotowania i przeprowadzenia ewakuacji:



Organizacja procesu ewakuacji z obszarów zagrożonych została opracowana zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia. Plany ewakuacji II i III stopnia wykonane zostały zgodnie z instrukcją – wyd. Warszawa, październik 2008 r. stanowiącą załącznik do w/w wytycznych oraz wytycznymi Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 6 marca 2009 r.

Ze względu na przyjęty katalog zagrożeń dla życia i zdrowia ludności, mogących wystąpić na obszarze Świnoujścia, zamierza się prowadzić ewakuację w przypadku wystąpienia zdarzeń takich jak:

- a) pożary, w tym:
 - dużych kompleksów leśnych, łąk, nieużytków i trzcinowisk
 - zwartej zabudowy miejskiej z wielorodzinnymi budynkami mieszkalnymi,
 - środków transportu; morskiego, drogowego, kolejowego przewożącego między innymi materiały niebezpieczne,
- b) powódzie (podtopienia) najniższej położonych terenów, w tym sołectw: Karsibór, Przytór, Lunowo oraz dzielnic: Ognica i Wydrzany, a także obszarów w rejonie ulic: Marynarzy, Wybrzeże Władysława IV, Bolesława Chrobrego, spowodowane zjawiskiem tzw. „cofki”, szczególnie wczesną wiosną i późną jesienią oraz zalodzeniem rzeki Świny i Kanałów Mielińskiego i Piastowskiego,
- c) skażenia radiacyjne, z uwagi na położenie geograficzne Świnoujścia i średnioroczne warunki atmosferyczne, awaria jednej elektrowni jądrowych zlokalizowanych w Niemczech lub Szwecji, stanowić może potencjalne zagrożenie skażeniami promieniotwórczymi,
- d) skażenia biologiczne, które mogą dotknąć ludzi, zwierzęta, rośliny,
- e) skażenia chemiczne mogące powstać w wyniku uwolnienia niebezpiecznych środków chemicznych.

Plan ewakuacji ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia, został opracowany i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Świnoujście w dniu 20 czerwca 2011 r. Plan został uzgodniony z kierownikami jednostek organizacyjnych działających na obszarze miasta Świnoujście, które uczestniczą w procesie ewakuacji ludności. Plan Ewakuacji stanowi załącznik funkcjonalny do Planu Zarządzania Kryzysowego Miasta Świnoujście.

W części opisowej planu zawarto następujące elementy:

- a) ogólna ocena zagrożeń Miasta Świnoujście,
- b) cel, zamiar, zasady prowadzenia ewakuacji ludności,
- c) wykaz osób kierujących procesem ewakuacji ludności i plan ich powiadamiania,
- d) sposób powiadamiania ludności o zarządzonej ewakuacji,
- e) organizację powiadamiania sołectw o ewakuacji ludności,
- f) zestawienie elementów organizacyjnych ewakuacji ludności i czas rozwinięcia,
- g) zestawienie ludności planowanej do ewakuacji,
- h) zestawienie planowanych środków transportowych do ewakuacji ludności,
- i) organizację zabezpieczenia porządkowo – ochronnego i regulacji ruchu,
- j) organizację zabezpieczenia medyczno – sanitarnego i technicznego,
- k) zabezpieczenie potrzeb żywnościowych osób ewakuowanych,
- l) schemat organizacji łączności kierowania ewakuacją ludności,
- m) tryb aktualizacji planu oraz poszczególnych załączników,



- n) wykaz obiektów, szkół podstawowych, gimnazjów, i liceów wytypowanych do przyjęcia osób ewakuowanych,
- o) wzory kart ewakuacji i kart ewidencji,
- p) wzór zarządzenia Prezydenta Miasta Świnoujście.

Część graficzną planu opracowano na mapie w skali 1:25 000 i ujęto w niej:

- a) granice miasta,
- b) granice gminy,
- c) obiekty stwarzające szczególne zagrożenie dla ludzi,
- d) rejony z których planuje się ewakuację ludności,
- e) drogi wyznaczone do celów ewakuacji ludności,
- f) kierunki ewakuacji z podaniem liczby ludności,
- g) rozmieszczenie punktów organizacyjnych procesu ewakuacji (przyjęcia) ludności oraz czasy osiągnięcia przez nie gotowości,
- h) rozmieszczenie punktów regulacji ruchu,
- i) czasy wyjścia ludności poza obszar, z którego prowadzi się ewakuację.

W planie określono sposób organizacji działań oraz zadania osób odpowiedzialnych za kierowanie ewakuacją ludności w sytuacji, gdy ewakuację ludności I stopnia zarządzi organ kierujący akcją ratunkową oraz określono organy uprawnione do podejmowania decyzji o przeprowadzeniu ewakuacji I oraz II stopnia. W przypadku ewakuacji ludności I stopnia, ze względu na nagłość zdarzenia, nie przewiduje się rozwinięcia elementów organizacyjnych procesu ewakuacji. W planie ewakuacji ludności II stopnia ujęto niektóre przedsięwzięcia dotyczące ewakuacji I stopnia m.in.:

- procedury alarmowania podmiotów o wystąpieniu zagrożenia,
- procedury ostrzegania ludności o zbliżającym się zagrożeniu,
- przygotowanie w dyspozycji środków transportu,
- zabezpieczenie logistyczne, w tym zastępczych miejsc czasowego pobytu, żywności, opieki medycznej, wsparcia psychologicznego itp.

Ewakuacją ludności I i II stopnia na obszarze miasta Świnoujście kierować będzie Prezydent Miasta Świnoujście. W przypadku wystąpienia symptomów zagrożenia katastrofą naturalną np.: wielkoobszarowym pożarem lasów lub pożarem zwartej zabudowy miejskiej ewakuację ludności, zwierząt i mienia prowadzić się będzie własnymi siłami i środkami miasta, do obiektów leżących poza strefą zagrożenia znajdujących się na obszarze sąsiedniej gminy Międzyzdroje.

W celu właściwego przygotowania oraz przeprowadzenia ewakuacji ludności zaplanowano utworzenie i rozwinięcie następujących elementów organizacyjnych:

- a) w rejonach ewakuacji:
 - zespoły ewidencyjno – informacyjne,
 - zespoły zbiorów,
 - zespoły załadownicze,
 - zespoły pomocy medycznej,
- b) na trasach ewakuacji:
 - zespoły pomocy medycznej,
 - zespoły pomocy logistycznej,
- c) w docelowych miejscach przeznaczenia:
 - zespoły wyładowcze,
 - zespoły rozdzielcze,



zespoły pomocy medycznej.

Przygotowano wymaganą dokumentację do prowadzenia ewakuacji, jak: karty ewakuacji oraz karty ewidencji ewakuowanych osób. W planie określono procedurę dotyczącą prowadzenia ewidencji oraz wykorzystania dokumentów ewakuacji.

Do zabezpieczenia przewozu ludności ewakuowanej w sposób zorganizowany, zaplanowano użycie środków transportowych: autobusów, samochodów ciężarowych, ciągników z przyczepami. Do zabezpieczenia zespołów ewakuacyjnych zaplanowano użycie: samochodów osobowych i samochodów dostawczych.

Decyzje administracyjne o świadczeniach osobistych oraz przeznaczeniu rzeczy ruchomej (środka transportu) na cele świadczeń rzeczowych dla właścicieli wytypowanych środków transportowych, wydaje Prezydent Miasta Świnoujście.

W planie ewakuacji II stopnia uwzględniono znaczącą rolę procesu samoeвакуacji z wykorzystaniem indywidualnych środków transportu osób ewakuowanych.

Na obszarze miasta Świnoujście nie przewidziano odrębnej ewakuacji zwierząt w czasie prowadzenia ewakuacji ludności II stopnia.

Plan ewakuacji ludności, zwierząt i mienia III stopnia na wypadek masowego zagrożenia opracowano w 2010 r. Stanowi on element składowy Planu Obrony Cywilnej Miasta Świnoujście. Plan zatwierdzony został we wrześniu 2010 r. przez Prezydenta Miasta Świnoujście. Plan został uzgodniony z kierownikami jednostek organizacyjnych działających na obszarze miasta Świnoujście, które uczestniczą w procesie ewakuacji ludności III stopnia. Plan uzgodniono również ze Starostą Kamieńskim z Wojewodą Zachodniopomorskim w dniu 23 września 2010 r.

W części opisowej planu zawarto następujące elementy, między innymi:

- a) wnioski z oceny zagrożenia zewnętrznego miasta Świnoujście,
- b) cel i zamiar prowadzenia ewakuacji ludności,
- c) organizację kierowania procesem ewakuacji,
- d) wykaz osób kierujących procesem ewakuacji ludności i plan ich powiadamiania,
- e) sposób powiadamiania ludności o zarządzonej ewakuacji,
- f) zestawienie elementów organizacyjnych ewakuacji i czas ich rozwijania,
- g) zestawienie ludności planowanej do ewakuacji,
- h) zestawienie planowanych, niezbędnych środków transportowych do zabezpieczenia ewakuacji ludności,
- i) zestawienie potrzeb środków materiałowo – technicznych do zabezpieczenia ewakuacji ludności,
- j) zestawienie mieszkańców Świnoujścia według ulic,
- k) organizację zabezpieczenia porządkowo – ochronnego i regulacji ruchu,
- l) organizację zabezpieczenia medyczno – sanitarnego,
- m) zabezpieczenie potrzeb żywnościowych osób ewakuowanych,
- n) tryb aktualizacji planu oraz poszczególnych załączników,
- o) załączniki, w tym: wzory kart ewakuacji, kart ewidencji, schemat organizacji łączności, projekt zarządzenia Prezydenta Miasta Świnoujście.

Część graficzną planu opracowano na mapie w skali 1:25 000 i ujęto w niej:

- a) granice miasta,
- b) granice gminy,

W listopadzie 2009 r. przeprowadzono szkolenia dla uczniów Liceum Ogólnokształcącego im. Mieszka I w Świnoujściu oraz uczniów klasy licealnej Społecznego Towarzystwa Szkoły Gimnazjalnej w Świnoujściu, na temat:

- a) rodzaje sygnałów alarmowych oraz sposób ich ogłaszania,
- b) zasady i sposoby zachowywania się po ogłoszeniu sygnałów alarmowych,
- c) rola i zadania OC na terenie Świnoujścia w czasie pokoju, zagrożenia i wojny,
- d) zadania z zakresu zarządzania kryzysowego na obszarze Świnoujścia oraz zagrożenia występujące na terenie miasta,

w grudniu 2009 r. przeprowadzono szkolenie dla pracowników Portu Handlowego Świnoujście Sp. z o.o. na temat:

- e) rodzaje sygnałów alarmowych oraz sposób ich ogłaszania,
 - f) zasady i sposoby zachowania się po ogłoszeniu sygnałów alarmowych,
- oraz dla naczelników wydziałów Urzędu Miasta Świnoujście, kierowników jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez Prezydenta Miasta Świnoujście, na temat:
- g) zasady organizacji i prowadzenia akcji ratunkowych w rejonie porażenia, likwidacji skutków klęsk żywiołowych oraz innych podobnych zdarzeń.

W marcu 2010 r. przeprowadzono szkolenie dla pracowników Urzędu Miejskiego w Świnoujściu, na temat:

- a) zasady ewakuacji ludności miasta Świnoujścia,
- we wrześniu 2010 r. przeprowadzono szkolenie dla pracowników Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp z o.o. w Świnoujściu, na temat:

- b) rodzaje sygnałów alarmowych oraz sposób ich ogłaszania,
 - c) zasady i sposoby zachowania się po ogłoszeniu sygnałów alarmowych,
 - d) zagrożenia występujące na obszarze miasta Świnoujście,
- w listopadzie 2010 r. naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego brał udział w:
- e) szkoleniu doskonalącym z zakresu problematyki zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych,

W marcu 2011 r. przeprowadzono szkolenie dla pracowników Urzędu Miejskiego w Świnoujściu, na temat:

- a) elementy organizacyjne systemu ewakuacji ludności miasta Świnoujścia,
- w maju 2011 r. przeprowadzono szkolenie wewnętrzne dla pracowników Urzędu Miasta w Świnoujściu, m. in. na temat:
- b) asertywność – jak nabrać pewności siebie w sytuacjach zawodowych,
 - c) bezpieczeństwo informacji,
 - d) działalność porządku publicznego i wolontariat.

W dniu 24 listopada 2008 r. Wydział Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Świnoujściu uczestniczył w ćwiczeniu „Działanie załogi promu pasażersko-towarowego *Galileusz* oraz służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo miasta i portu w warunkach wystąpienia zagrożenia terrorystycznego na jednostce obsługiwanej przez obiekt portowy Terminal Promowy Świnoujście”. Założeniem ćwiczenia było sprawdzenie wypracowanych wspólnych procedur reagowania kryzysowego na zagrożenia występujące w tych obiektach.

W dniach 7 i 8 marca 2009 r. Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego uczestniczył w ćwiczeniach struktur zarządzania kryzysowego w ramach ćwiczeń pod kryptonimem „NATO – CMX/2009”.

W dniu 5 czerwca 2009 r. przeprowadzono ćwiczenie kierowniczo-sztabowe Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w przypadku wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa mieszkańców miasta, obiektów portowych i statków, wynikających z aktów terroru. Ćwiczenie dotyczyło sprawdzenia współdziałania Aresztu Śledczego w Świnoujściu, jednostek Ministerstwa Obrony Narodowej, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz struktur reagowania kryzysowego na terenie miasta Świnoujścia.

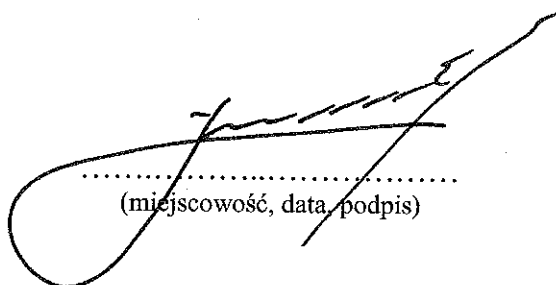
W dniu 16 października 2009 r. Wydział Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Świnoujściu uczestniczył w międzynarodowych ćwiczeniach dotyczących wystąpienia sytuacji awaryjnych na terenie przygranicznym Niemiec i Polski (gmina Ahlbeck, Świnoujście).

W dniach 27-29 października 2009 r. Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Świnoujściu uczestniczyło w ćwiczeniach Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA) pod kryptonimem „PATROL'09”.

Na prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych w latach 2008 – 2011 r. nie planowano wydatków finansowych w budżecie miasta Świnoujście.

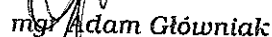
6. Kierownikowi jednostki kontrolowanej po zapoznaniu się z treścią protokołu, przysługuje:
 - 1) przed podpisaniem protokołu prawo zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń co do jego treści, w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu kontroli do podpisania,
 - 2) prawo odmowy podpisania protokołu i złożenia, w terminie 7 dni od jego otrzymania, pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy; odmowa podpisania protokołu przez kierownika jednostki kontrolowanej nie stanowi przeszkód do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.
7. Adnotację o przeprowadzeniu kontroli zamieszczono w książce kontroli nr 2 Urzędu Miejskiego w Świnoujściu – poz. 12 w 2011 r.
8. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przesłano za pośrednictwem poczty Prezydentowi Miasta Świnoujście.

Prezydent Miasta Świnoujście



 (miejscowość, data, podpis)

Kontrolujący
 STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
 w Wydziale Bezpieczeństwa
 i Zarządzania Kryzysowego


 mgr Adam Główniak

Świnoujście, 8.09.2011 r.

 (miejscowość, data, podpis)

