

UCHWAŁA NR XXX.198.2014

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 17 grudnia 2014 r.

w sprawie odwołania Prezydenta Miasta Świnoujście od uchwały Nr CCXXIV.451.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Oddala się odwołanie Prezydenta Miasta Świnoujście od uchwały Nr CCXXIV.451.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 27 listopada 2014 r. rozpatrzył projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028, przekazany Izbie w dniu 14 listopada 2014 r. Oceniając projekt stwierdził, że w roku 2021 przewiduje się niezachowanie relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający negatywnie zaopiniował przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028.

Prezydent Miasta Świnoujście – działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – złożył odwołanie od przedmiotowej uchwały. W uzasadnieniu do odwołania podniósł:

Zgodnie z informacją zawartą w WPF, w roku 2021 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wyniesie 13, 92 %, natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań 15,90 %. Wskaźnik ten nie jest zgodny z faktycznie planowanym, gdyż nie uwzględnia wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i wynika z pominięcia w formularzu WPF (poz. 5.1.1 i 5.1.1.1) kwot ww. wyłączeń.

Zobowiązania zaciągane w latach 2017-2020 będą bezpośrednio związane z pokryciem deficytu powstałego w wyniku realizacji zadań współfinansowanych ze środków wymienionych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i stanowić będą prefinansowanie tych środków (rzeczywisty wpływ wykazany został w poszczególnych latach w poz. 1.2.2). Stąd faktycznie spłata tych zobowiązań w latach 2020-2021 będzie dotyczyła sytuacji określonych w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a ww. ustawy. Uwzględniając kwoty ww. ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w roku 2021 wyniesie 5,0 % i będzie niższy od wskaźnika dopuszczalnego. Pozostałe kwoty i lata nie spełnią 90-dniowego wymogu niezbędnego do zastosowania wyłączeń. W przypadku braku dofinansowania zadania nie będą realizowane, więc nie będzie również potrzeby zaciągania zobowiązań finansowych.

Prezydent poprosił o uwzględnienie powyższych informacji oraz pozytywne zaopiniowanie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028 – w załączeniu przesłał poprawiony formularz wieloletniej prognozy finansowej.

Prezydent pismem z dnia 9 grudnia 2014 r. (Znak pisma: K.0010.358.MM.2014) został poinformowany o planowanym rozpatrzeniu przez Kolegium Izby wniesionego odwołania na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2014 roku oraz, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W dniu 11 grudnia 2014 r. do Izby zostało przekazane pismo Prezydenta Miasta Świnoujście z dnia 4 grudnia 2014 r. (Znak pisma: BB.300.21.2014) adresowane do Przewodniczącej Rady Miasta Świnoujście oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, którym Prezydent wyjaśnia przyczynę negatywnego zaopiniowania przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2028, a w załączeniu przekazuje prawidłowy projekt prognozy.

Prezydent wyżej wymienionym pismem wyjaśnił, że RIO w Szczecinie negatywnie zaopiniowało przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028, z uwagi na niezachowanie w roku 2021 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z informacją zawartą w WPF, w roku 2021 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wyniesie 13,92 %, natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań - 15,90 %. Wskaźnik ten nie jest zgodny z faktycznie planowanym, gdyż nie uwzględnia wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i wynika z pominięcia w formularzu WPF (poz. 5.1.1 i 5.1.1.1) kwot ww. wyłączeń. Zobowiązania zaciągane w latach 2017-2020 będą bezpośrednio związane z pokryciem deficytu powstałego w wyniku realizacji zadań współfinansowanych ze środków wymienionych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i stanowić będą prefinan-

sowanie tych środków (rzeczywisty wpływ wykazany został w poszczególnych latach w poz. 1.2.2). Stąd faktycznie spłata tych zobowiązań w latach 2020-2021 będzie dotyczyła sytuacji określonych w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a ww. ustawy. Uwzględniając kwoty ww. ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w roku 2021 wyniesie 5,0 % i będzie niższy od wskaźnika dopuszczalnego. Pozostałe kwoty i lata nie spełnią 90-dniowego wymogu niezbędnego do zastosowania wyłączeń. W przypadku braku dofinansowania zadania nie będą realizowane, więc nie będzie również potrzeby zaciągania zobowiązań finansowych.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 17 grudnia 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Miasta Świnoujście.

Kolegium Izby rozpatrując wniesione odwołanie stwierdziło, co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany lata 2015-2028. Projekt spełnia wymogi przepisów art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określa m.in. relacje określone przepisami art. 242-244, przy czym w roku 2021 przewiduje niezachowanie relacji z art. 243 cytowanej ustawy o finansach publicznych gdzie dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 13,92 % planowanych dochodów, natomiast w prognozie zaplanowano spłatę tych zobowiązań w wysokości 15,90 % planowanych dochodów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie opiniując ww. projekt wieloletniej prognozy finansowej wydał opinię negatywną, z uwagi na niezachowanie w roku 2021 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Prezydent Miasta Świnoujście wnosząc odwołanie od negatywnej opinii Składu Orzekającego potwierdził, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej jest wykazane niezachowanie w roku 2021 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Uzasadnił przyczynę tego stanu z powodu nie ujęcia w prognozie (poz. 5.1.1 i 5.1.1.1) wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uwzględniając kwoty ww. tych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w roku 2021 wyniesie 5,0 % przy dopuszczalnym 13,92 %.

Kolegium Izby stwierdza, że odwołanie Prezydenta Miasta Świnoujście od uchwały Nr CCXXIV.451.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028 nie zasługuje na uwzględnienie. Skład Orzekający prawidłowo zaopiniował przedłożony Izbie w dniu 14 listopada 2014 r. dokument, w którym nieprawidłowo zaplanowano w roku 2021 kwoty spłaty długu. Z przeprowadzonego postępowania wynika, że przyczyną tego stanu rzeczy jest brak wpi-

sania do projektu prognozy w poz. 5.1.1 i 5.1.1.1 danych dotyczących wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolegium jednocześnie stwierdza, że w opracowanym nowym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028, przedłożonym Radzie Miasta Świnoujście oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej przy piśmie Prezydenta Miasta Świnoujście z dnia 4 grudnia 2014 r. (Znak pisma: BB.300.21.2014) wykazane wskaźniki pozwalają na uchwalenie tego programu. Kolegium zastrzega jednocześnie, że formułując powyższą ocenę nie dokonuje szczegółowej analizy całego dokumentu, gdyż jest to kompetencja Składu Orzekającego, a ten wydał opinię w przepisany czas.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby oddaliło odwołanie Prezydenta Miasta Świnoujście od uchwały Nr CCXXIV.451.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2015-2028.

Rozstrzygnięcie niniejsze jest ostateczne.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski