

UCHWAŁA NR CXLVII/481/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 30 listopada 2012 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały Miasta Świnoujście o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2013-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały Miasta Świnoujście w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świnoujście na lata 2013-2028, niemniej jednak zwraca uwagę na uchybienia wykazane w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Miasta Świnoujście w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2028 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 listopada 2012 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku), **z zastrzeżeniem że dla roku 2013 kwota dochodów ze sprzedaży majątku wykazana w WPF nie obejmuje planowanych dochodów z § 0870 (44 000 zł);**
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia), wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia,
- 3) wynik budżetu;
- 4) przeznaczenie nadwyżki;
- 5) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. –

Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), oraz sposób sfinansowania spłaty długu, **z zastrzeżeniem że dla roku 2013 obliczony wskaźnik z art. 169 (poprzedniej ustawy o finansach publicznych) nie uwzględnia zaplanowanych w budżecie wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji w kwocie 1 110 670 zł (po uwzględnieniu przedmiotowej kwoty wskaźnik wynosi 6,54 %);**

7) objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe, **z tym że dla przedsięwzięć określonych w poz. 3.25 i 3.44 kwota łącznych nakładów finansowych jest niższa od sumy limitów wydatków na poszczególne lata, natomiast w poz. 2c).24 wykazano wydatki bieżące z zakresu rozdz. 92120, a w projekcie budżetu w rozdz. 92120 zaplanowano wydatki majątkowe;**
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limity zobowiązań.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2028 tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć oraz na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - 3) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta do zaciągania zobowiązań, o których mowa w pkt 1 i 2
- są zgodne z przepisami art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu w porównaniu do średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wy-

datki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagane przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. **Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż nieprawidłowo obliczono maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla lat 2013-2015. Obliczenie zgodne z art. 243 cytowanej ustawy o finansach publicznych da wskaźniki: dla roku 2013: 0,19, dla roku 2014: 0,18, dla roku 2015: 0,16. W roku 2013 relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów nie uwzględnia zaplanowanych w budżecie wydatków z tyt. poręczeń i gwarancji w kwocie 1 110 670 zł.**

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus